



# Strategia ‘Farm to Fork’ e ortofrutta UE : quale impatto?

Simona Caselli  
Presidente di AREFLH

[www.areflh.org](http://www.areflh.org)

# La Strategia 'Farm to Fork'

- **20 maggio 2020:** la Commissione Europea ha presentato la comunicazione "Una strategia dalla fattoria alla forchetta - Per un sistema alimentare equo, sano e rispettoso dell'ambiente".
- La strategia Farm to Fork (F2F) è un **elemento chiave del Patto Verde Europeo**
- **F2F è gestita dalla DG SANTE** e coinvolgerà 8 Direzioni Generali (DG) tra cui la DG AGRI
- F2F composta da **1 obiettivo orizzontale e 4 obiettivi specifici**



## ACTIONS

Proposal for a <b>legislative framework for sustainable food systems</b>	2023
Develop a <b>contingency plan for ensuring food supply and food security</b>	Q4 2021
<b>ENSURE SUSTAINABLE FOOD PRODUCTION</b>	
Adopt recommendations to each Member State addressing the nine specific objectives of the <b>Common Agricultural Policy (CAP)</b> , before the draft CAP Strategic Plans are formally submitted	Q4 2020
Proposal for a revision of the Sustainable Use of Pesticides Directive to significantly <b>reduce use and risk and dependency on pesticides</b> and enhance Integrated Pest Management	Q1 2022
Revision of the relevant implementing Regulations under the Plant Protection Products framework to facilitate placing on the market of <b>plant protection products containing biological active substances</b>	Q4 2021
Proposal for a revision of the <b>pesticides statistics Regulation</b> to overcome data gaps and reinforce evidence-based policy making	2023
Evaluation and revision of the existing <b>animal welfare</b> legislation, including on animal transport and slaughter of animals	Q4 2023
Proposal for a revision of the <b>feed additives</b> Regulation to reduce the environmental impact of livestock farming	Q4 2021
Proposal for a revision of the Farm Accountancy Data Network Regulation to transform it into a <b>Farm Sustainability Data Network</b> with a view to contribute to a wide uptake of sustainable farming practices	Q2 2022
Clarification of the scope of <b>competition rules</b> in the TFEU with regard to sustainability in collective actions.	Q3 2022
Legislative initiatives to enhance cooperation of primary producers to <b>support their position in the food chain</b> and non-legislative initiatives to <b>improve transparency</b>	2021-2022
EU <b>carbon farming</b> initiative	Q3 2021

## STIMULATE SUSTAINABLE FOOD PROCESSING, WHOLESALE, RETAIL, HOSPITALITY AND FOOD SERVICES' PRACTICES

Initiative to improve the <b>corporate governance framework</b> , including a requirement for the food industry to integrate sustainability into corporate strategies	Q1 2021
Develop an EU code and monitoring framework for <b>responsible business and marketing conduct</b> in the food supply chain	Q2 2021
Launch initiatives to stimulate <b>reformulation</b> of processed food, including the setting of <b>maximum levels for certain nutrients</b>	Q4 2021
Set <b>nutrient profiles</b> to restrict promotion of food high in salt, sugars and/or fat	Q4 2022
Proposal for a revision of EU legislation on <b>Food Contact Materials</b> to improve food safety, ensure citizens' health and reduce the environmental footprint of the sector	Q4 2022
Proposal for a revision of <b>EU marketing standards</b> for agricultural, fishery and aquaculture products to ensure the uptake and supply of sustainable products	2021-2022
Enhance coordination to enforce single market rules and tackle <b>Food Fraud</b> , including by considering a reinforced use of OLAF's investigative capacities	2021-2022

## PROMOTE SUSTAINABLE FOOD CONSUMPTION, FACILITATING THE SHIFT TOWARDS HEALTHY, SUSTAINABLE DIETS

Proposal for a harmonised <b>mandatory front-of-pack nutrition labelling</b> to enable consumers to make health conscious food choices	Q4 2022
Proposal to require <b>origin indication</b> for certain products	Q4 2022
Determine the best modalities for setting <b>minimum mandatory criteria for sustainable food procurement</b> to promote healthy and sustainable diets, including organic products, in schools and public institutions	Q3 2021
Proposal for a <b>sustainable food labelling framework</b> to empower consumers to make sustainable food choices	2024
Review of the <b>EU promotion programme</b> for agricultural and food products with a view to enhancing its contribution to sustainable production and consumption	Q4 2020
Review of the <b>EU school scheme</b> legal framework with a view to refocus the scheme on healthy and sustainable food	2023

## REDUCE FOOD LOSS AND WASTE

Proposal for <b>EU-level targets for food waste reduction</b>	2023
Proposal for a revision of EU rules on <b>date marking</b> ('use by' and 'best before' dates)	Q4 2022

## F2F obiettivo specifico 1: garantire una produzione alimentare sostenibile

- **Obiettivo: Riduzione del 50% dell'uso complessivo e del rischio di pesticidi chimici e dell'uso di pesticidi più pericolosi del 50% entro il 2030 ;**
  - Il passaggio a pratiche di produzione più sostenibili significa **prezzi più alti per i produttori e minori garanzie in termini di efficacia** contro alcune malattie delle piante;
  - Le recenti emergenze fitosanitarie (cimice asiatica) hanno dimostrato **l'inefficienza, almeno a breve termine, delle soluzioni non chimiche di fronte a certe minacce biologiche;**
  - **Necessità di porre maggiore enfasi sullo sviluppo delle tecniche IPM, dell'agricoltura di precisione e delle nuove tecniche di selezione vegetale** nonché di garantire un solido finanziamento per il programma di ricerca e innovazione dell'UE (Horizon Europe) ;
  - **Rafforzare i controlli alle frontiere esterne e le norme di tracciabilità per garantire che le importazioni di frutta e verdura siano conformi ai rigorosi standard fitosanitari dell'UE;**
  - **Considerare la fattibilità economica e tecnica della transizione verso pratiche di produzione più sostenibili, altrimenti dovrebbero essere previste, se necessario, misure di sostegno adeguate per gli agricoltori.**

# Obiettivo specifico 1: Garantire una produzione alimentare sostenibile

- **Obiettivi: Riduzione delle perdite di nutrienti di almeno il 50%, garantendo al contempo che non si verifichi un deterioramento della fertilità del suolo. In questo modo si ridurrà l'uso di fertilizzanti di almeno il 20% al 2030.**
  - **Il regolamento UE sui fertilizzanti, che entrerà in vigore nel 2022, svolgerà un ruolo importante nel garantire che i fertilizzanti commercializzati nell'UE siano conformi ai requisiti ambientali e di sicurezza della nuova legislazione;**
  - **Necessità di concentrarsi sulla fornitura di finanziamenti adeguati per l'agricoltura e l'irrigazione di precisione, nonché su tecniche innovative di recupero dei nutrienti e sull'uso di fertilizzanti organici.**
- **Aumento del 25% della superficie agricola in agricoltura biologica entro il 2030.**
  - **Le prestazioni ambientali complessive dei metodi di produzione non devono essere trascurate a favore del biologico;**
  - **Se si vuole ottenere con successo un aumento della produzione biologica, la domanda deve essere ugualmente stimolata a sostenere l'incremento della produzione per evitare un crollo dei prezzi sul mercato del biologico;**
  - **Le proposte della F2F devono essere accompagnate da un'adeguata assistenza finanziaria per favorire la transizione biologica attraverso la Politica Agricola Comune o altri tipi di finanziamento UE.**

## Obiettivo specifico 2: Trasformazione e distribuzione sostenibile degli alimenti

- **Obiettivo: Ridurre l'uso della plastica nel settore ortofrutticolo**
  - **Il settore ortofrutticolo è in grado di contribuire** alla visione della CE di realizzare un'economia circolare della plastica riducendo il sovrainballaggio e la plastica monouso ;
  - Lo sforzo richiederà un **forte coinvolgimento di tutti gli attori della catena alimentare e dei distributori in particolare** ;
  - La CE dovrebbe **adottare incentivi per sviluppare soluzioni di imballaggio innovative** (ad es. bioplastiche) ;
  - Sarà **essenziale garantire un'attuazione armonizzata di qualsiasi possibile legislazione UE sulla riduzione delle materie plastiche** in tutti gli Stati membri per evitare l'emergere di barriere commerciali.

## Obiettivo specifico 3: Consumo alimentare sostenibile

- **Obiettivo:** invertire l'aumento dei tassi di aumento del peso e dell'obesità in tutta l'UE entro il 2030
  - La strategia F2F riconosce che il consumo di frutta e verdura è "insufficiente", con un consumo medio giornaliero pro capite nell'UE inferiore ai 400 g raccomandati, ma **non prevede iniziative normative o non all'interno della strategia;**
  - L'obiettivo di **sviluppare una etichettatura alimentare sostenibile** con un unico logo è interessante, ma richiederà lo sviluppo di metodologie di impronta ambientale per la frutta e la verdura.
  - I consumatori dovrebbero essere responsabilizzati nelle loro scelte sostenibili attraverso la **standardizzazione delle regole di etichettatura nutrizionale** per fornire informazioni chiare e complete su nutrienti, porzioni, apporto calorico, origine, ecc;
  - **Considerare il trattamento preferenziale dell'IVA per la frutta e la verdura per stimolarne il consumo;**
  - **Facilitare l'uso di indicazioni sulla salute** relative ai benefici del consumo di F&V;
  - **Istituire l'Anno europeo della frutta e della verdura.**

# Obiettivo specifico 4: Spreco alimentare e prevenzione dei rifiuti

**Obiettivo:** Proporre obiettivi giuridicamente vincolanti per ridurre gli sprechi alimentari in tutta l'UE entro il 2023 (50% in meno di sprechi alimentari pro capite a livello di vendita al dettaglio e di consumatori entro il 2023)

- A causa dell'elevata deperibilità dei suoi prodotti, il settore ortofrutticolo è pienamente coinvolto nello sviluppo di nuove strategie per prevenire e ridurre gli sprechi alimentari;
- I programmi operativi delle organizzazioni di produttori che operano nel settore ortofrutticolo offrono un buon esempio di gestione efficiente dei prodotti attraverso la collaborazione tra organizzazioni di produttori e organizzazioni senza scopo di lucro per distribuire le eccedenze di frutta e verdura ai più bisognosi. **Un meccanismo simile potrebbe essere replicato in altri settori per ridurre ulteriormente gli sprechi alimentari.**



# Finanziamento F2F

Il raggiungimento degli ambiziosi obiettivi fissati dalla strategia F2F richiederà un livello di finanziamento adeguato. Alcune considerazioni:

- **La PAC è indicata nella strategia come lo strumento chiave per sostenere gli agricoltori nella transizione verso un sistema alimentare sostenibile.** Ciononostante, il budget agricolo post 2020, attualmente in fase di negoziazione, sarà inferiore a quello della programmazione precedente.
- **Il fondo di Recovery "Next Generation EU" compenserà in parte il taglio del budget della PAC con un rafforzamento di 15 miliardi di EUR per sostenere le aree rurali e contribuire alla realizzazione degli obiettivi definiti dal Green Deal.** Tuttavia, la **dotazione finanziaria rimane insufficiente.**
- **Il ruolo dei nuovi "eco-schemi", che dovrebbero offrire un importante flusso di finanziamenti per promuovere le pratiche sostenibili, non è ancora chiaro allo stato attuale.**
- **Occorre un salto di qualità in materia di Fondi Mutualistici per la tutela del reddito degli agricoltori; la logica risarcitoria non è compatibile con il cambiamento climatico e le ricorrenti crisi di mercato**
- **Il prossimo programma quadro per la ricerca e l'innovazione Horizon Europe dovrebbe subire un taglio di 5 miliardi di EUR, con possibili ripercussioni per i 10 miliardi di euro stanziati per la R&I agricola.**

# Conclusioni

L'AREFLH sostiene l'obiettivo generale della strategia "Farm to Fork" presentata dalla Commissione Europea. Alcune considerazioni aggiuntive:

- Per orientarsi verso pratiche di produzione più sostenibili, i **produttori dovranno ricevere un adeguato sostegno finanziario** attraverso il Green Deal Transition Fund e il budget della PAC.
- Sarebbe una novità auspicabile **sostenere misure derivanti dall'esenzione dalle regole di concorrenza** per le iniziative collettive che promuovono la sostenibilità
- **Le organizzazioni di produttori (OP) del settore ortofrutticolo dovrebbero beneficiare di un tasso di aiuto comunitario più elevato per l'attuazione di azioni ambientali nei loro programmi operativi.** Inoltre, gli investimenti in misure di protezione contro i cambiamenti climatici (come i sistemi antigraffine, antigelo o di ombreggiamento) dovrebbero essere considerati come azioni ambientali.
- Occorre garantire che la **strategia F2F sia pienamente integrata con i piani strategici nazionali della PAC post 2020**, al fine di assicurare un approccio coeso verso la sostenibilità.