

Settore fitosanitario e difesa delle produzioni

Piano regionale dei controlli ufficiali 2022

Consuntivo al 31 dicembre 2022

A cura di: Nicoletta Vai, Francesca Staffilani, Matteo Bencivenni, Federico Passarelli,
Federica Tamarri, Tommaso Vai

Premessa

Il Piano regionale dei controlli 2022 (di seguito “Piano”) definisce le modalità operative per l’esecuzione dei controlli ufficiali agli operatori professionali (OP) iscritti al Registro Ufficiale degli Operatori Professionali (RUOP) ed è stato il documento di supporto all’organizzazione e programmazione dei controlli ufficiali nel 2022.

Questo report raccoglie il consuntivo delle ispezioni agli operatori registrati e autorizzati funzionali al raggiungimento dei seguenti obiettivi del Piano:

- **effettuare ispezioni** almeno una volta all’anno agli operatori autorizzati al rilascio del passaporto delle piante ai sensi dell’articolo 92 del Regolamento (UE) 2016/2031 e dell’articolo 39 del Decreto Legislativo n. 19/2021;
- **controllare gli operatori** iscritti al RUOP con frequenza adeguata e in base al rischio (ai sensi degli articoli 6, 9, 10 e 14 del Regolamento (UE) 2017/625 e dell’articolo 42 del Decreto Legislativo n. 19/2021);
- **acquisire o verificare** le modalità di esecuzione e registrazione dei controlli eseguiti dagli operatori relativamente agli organismi regolamentati non da quarantena (ORNQ) per tutte le produzioni che devono essere movimentate con passaporto;
- **verificare** la presenza di sistemi e procedure che consentano agli operatori di rispettare gli obblighi in materia di tracciabilità (di cui agli articoli 69 e 70 del Reg. (UE) 206/2031);
- **verificare la formazione e le competenze** degli operatori professionali, oltre alla dotazione di attrezzature e strutture per lo svolgimento delle attività, come previsto dall’articolo 1 del Regolamento (UE) 2019/827

Controlli agli operatori iscritti al RUOP

Nel 2022 il personale addetto ai controlli del Settore fitosanitario ha effettuato complessivamente n. 996 ispezioni. Gli operatori ispezionati almeno una volta sono n. 408. Pertanto, al 31 dicembre 2022, sono stati controllati almeno una volta l'86,59% degli operatori iscritti al RUOP dell'Emilia-Romagna

La progressione dei controlli nel corso dei vari mesi è **coerente** con i periodi programmati ad inizio anno, in funzione delle tipologie produttive e degli organismi nocivi.

La tabella 1 riporta il numero di ispezioni nei dodici mesi dell'anno

Tabella 1 - Ispezioni anno 2022

Mese	Numero di ispezioni	% sul totale
Gennaio	3	0,30
Febbraio	12	1,20
Marzo	45	4,52
Aprile	56	5,62
Maggio	149	14,96
Giugno	123	12,35
Luglio	111	11,14
Agosto	97	9,74
Settembre	133	13,35
Ottobre	109	10,94
Novembre	106	10,64
Dicembre	52	5,22
TOTALE 2022	996	

Il 2022 si è caratterizzato per un significativo aumento del numero del personale ispettivo (ispettori, agenti e assistenti fitosanitari), che hanno lavorato in squadra, spesso in province diverse da quella di assegnazione (tabella 5). Le tabelle 2 e 3 dettagliano le risorse addette ai controlli ufficiali (controlli interni, import, export), assegnate ad ogni sede territoriale del Settore fitosanitario e dei Consorzi fitosanitari provinciali.

Tabella 2 – Personale del Settore fitosanitario addetto ai controlli ufficiali

Sede territoriale	N. ispettori	N. assistenti
Bologna	8	7
Cesena (province di FC e RN)	5	2
Ferrara	2	2
Ravenna	4	2
Totale	19	13

Tabella 3 – Personale dei Consorzi fitosanitari provinciali addetto ai controlli ufficiali

Sede territoriale	N. ispettori	N. agenti
Modena	1	1
Parma	2	1
Piacenza	2	-
Reggio Emilia	1	-
Totale	6	2

Tabella 4 – Ispezioni svolte nelle diverse province

Provincia	N. ispezioni
BO	374
FC	146
FE	162
MO	53
PC	91
PR	86
RA	169
RE	40
totale	1121*

*Il totale di questa tabella è superiore alle ispezioni svolte perché alcune sono state eseguite da ispettori di province diverse in maniera congiunta (quest'ultimo dato è dettagliato in tabella 5)

Il lavoro in squadre “miste” composte cioè da ispettori e assistenti fitosanitari assegnati a sedi territoriali diverse è un **punto di forza dell'attività 2022**. Questa impostazione ha consentito, tra l'altro, di supportare le sedi del Settore fitosanitario con un elevato carico di controlli ufficiali, conseguenti alla presenza di centri aziendali molto vasti sul territorio.

Tabella 5 – Ispezioni svolte da province congiunte

Province	N. ispezioni
BO-FE	60
BO-FC	12
BO-FC-FE	2
BO-FC-FE-RA	2
BO-MO	2
BO-PC	2
BO-PC-PR	1
BO-PR	4
BO-RA	24
BO-RE	7
FC-RA	2
FE-RA	3
TOTALE	121

Controlli agli operatori autorizzati al rilascio del passaporto delle piante

L'articolo 1 del Regolamento (UE) 2019/66 stabilisce che il Settore fitosanitario effettui almeno 1 controllo/anno nei siti e, se del caso, in altri luoghi utilizzati da operatori professionali autorizzati a rilasciare passaporti delle piante. Questa attività consiste in ispezioni fitosanitarie con eventuale prelievo di campioni per analisi di laboratorio, al fine di verificare la conformità alla normativa dell'Unione sulle misure di protezione dagli organismi nocivi per le piante. **I controlli ufficiali sono effettuati presso i centri aziendali degli OP autorizzati.** Al 31 dicembre 2022 i dati relativi agli OP autorizzati al passaporto per produzioni vivaistiche e sementiere ispezionati almeno una volta sono riportati nella tabella 6.

Tabella 6 - Aziende autorizzate al passaporto delle piante ispezionate almeno una volta (al 31/12/2022)

PROV	VIVAISMO			SEMENTIERO		
	n aziende	ispezionate	%	n aziende	ispezionate	%
BO	67	65	97,01	16	15	93,75
FC	45	45	100,00	24	22	91,67
FE	50	41	82,00	5	4	80,00
MO	25	22	88,00	4	3	75,00
PC	19	19	100,00	3	3	100,00
PR	29	29	100,00	10	9	90,00
RA	59	53	89,83	4	4	100,00
RE	29	16	55,17	4	4	100,00
RN	12	12	100,00	0	0	-
TOTALE	335	302	90,15	70	64	91,43

A livello regionale al 31 dicembre 2022 è stato controllato almeno una volta il **90,15% delle aziende vivaistiche** e il **91,43% delle aziende sementiere autorizzate**.

Tipologie di controlli

L'app FITOSER, utilizzata per la registrazione di tutte le attività di controllo, offre la possibilità di registrare il controllo con schede specifiche (es. controlli sementi, controlli fragola, ecc.) che sono state implementate nel corso del 2022 sulla base delle esigenze manifestate dai referenti delle singole attività. Ecco, quindi, il numero di verbali registrati in base alla tipologia di controllo selezionato all'avvio della registrazione con il tablet (tabella 7). Anche in questo caso i dati estratti sono coerenti con la programmazione di inizio anno, finalizzata a verificare prioritariamente la sanità delle produzioni in funzione dell'emissione del passaporto delle piante.

Tabella 7 - Tipologie di verbali emessi nei confronti dei RUOP controllati

Tipologia di VERBALE	N. di verbali
Controlli fitosanitari (controlli alle produzioni)	362
Controlli fragola	24
Controlli import	6
Controlli patate da seme	8
Controlli patate da consumo	44
Controlli per certificazione vite	15
Controlli sementi	167
Controllo fruttiferi	5
Erwinia amylovora PP-ZP	97
Controllo documentale	196
Verbale generico	41
Xylella fastidiosa controllo rafforzato	31
Totale	996

La registrazione dell'ispezione prevede, una volta scelta la scheda (corrispondente al tipo di verbale, che avrà una sua specifica intestazione), di selezionare il tipo di controllo. Ogni ispezione può riguardare più tipologie di controllo.

Tabella 8 - Numero di ispezioni per tipologia di controllo (ogni ispezione può riguardare più di un controllo)

Tipologia di controllo	N. di ispezioni
Altro	13
CD - Controllo documentale	220
CE - Controllo export	117
CP - Controllo per requisiti passaporto	231
CI - Controllo per import	7
CS - Controllo strutture/attrezzature	92
CM - Controllo misure fitosanitarie	27
CF - Controllo fisico alle produzioni	588
Totale	1295*

*un verbale può riguardare più tipologie di controllo

I dati estratti consentono di analizzare le tipologie di verbali (e quindi di controlli) eseguiti dagli ispettori delle diverse province (Tabella 9). Questa informazione fornisce un quadro di insieme sui tipi di controllo eseguiti su base provinciale e sulla loro coerenza con l'organizzazione concordata ad inizio anno.

Tabella 9 - Tipologia di ispezioni per provincia di appartenenza dell'ispettore (in un'ispezione si possono associare più verbali)

Provincia di appartenenza dell'ispettore	Tipo di ispezione	Quantità
BOLOGNA	ALTRO	11
	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	98
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	18
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	224
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	92
	CI - CONTROLLO PER IMPORT	7
	CM - CONTROLLO MISURE FITOSANITARIE	16
	CS - CONTROLLO STRUTTURE/ATTREZZATURE	38
FORLI'-CESENA	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	12
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	43
	CI - CONTROLLO PER IMPORT	1
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	82
	CS - CONTROLLO STRUTTURE/ATTREZZATURE	1
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	10
FERRARA	ALTRO	3
	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	17
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	26
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	77
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	118
	CS - CONTROLLO STRUTTURE/ATTREZZATURE	26
MODENA	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	6
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	12
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	2
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	34
PIACENZA	ALTRO	1
	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	35
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	8
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	39
	CM - CONTROLLO MISURE FITOSANITARIE	5
	CS - CONTROLLO STRUTTURE/ATTREZZATURE	7
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	5
PARMA	ALTRO	1
	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	41
	CE - CONTROLLO PER EXPORT	1
	CP - CONTROLLO PER REQUISITI PASSAPORTO	1
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	40
	CM - CONTROLLO MISURE FITOSANITARIE	2
	CS - CONTROLLO STRUTTURE/ATTREZZATURE	3
RAVENNA	CD - CONTROLLO DOCUMENTALE	40
	CF - CONTROLLO FISICO ALLE PRODUZIONI	104

Esiti dei controlli

I dati relativi agli esiti delle ispezioni sono riportati in tabella 10. L'elevato numero di esiti "Regolari" si riferisce prevalentemente ai controlli alle produzioni, ma non rappresenta un indicatore attendibile circa l'adeguatezza dell'operatore rispetto agli obblighi previsti dalle nuove regole fitosanitarie (tracciabilità, piano dei punti critici, registrazione degli autocontrolli, ecc.). Questi aspetti specifici sono stati verificati con le ispezioni documentali descritte nella parte B di questo report e nell'Allegato 2 (Progetto pilota "Controlli documentali").

Tabella 10 - Esiti delle ispezioni

Esito	Quantità
I – Del tutto irregolare	5
IP - Irregolare con prescrizioni da adempiere	12
R – Regolare	564
RA – Regolare in attesa di esito analitico	163
RR – Regolare con raccomandazioni	252
Totale	996

Gran parte degli esiti classificati "Regolari con raccomandazioni" (RR) si riferisce ai verbali documentali. Dei 196 verbali documentali fatti soltanto 40 risultano "Regolari". Gli esiti dei verbali sono riportati in tabella 11.

Tabella 11 - Esiti dei verbali documentali

Esito	Quantità
I – DEL TUTTO IRREGOLARE	3
R – REGOLARE	40
RR – REGOLARE CON RACCOMANDAZIONI	153

Campioni associati ai controlli ufficiali

I dati relativi ai verbali di campionamento evidenziano una netta prevalenza di campioni su materiale vegetale asintomatico, conseguenti alla verifica di requisiti specifici previsti per l'autorizzazione al rilascio del passaporto. **Emerge l'alto numero di campioni previsti nell'ambito dei controlli rafforzati per la movimentazione di specie ospiti di *Xylella fastidiosa* su olivo e mandorlo (Regolamento UE 2020/1201)**

Tabella 12. Quantità di campioni (*) effettuati per tipologia di attività ispettiva (al 31/12/2022)

Tipologia di verbale	Numero di campioni	%
Controllo CPM CAC	5	0,16
Controllo CPM certificazione genetico-sanitaria	182	5,93
Controllo vivaio CAC	9	0,29
Controllo vivaio certificazione genetico-sanitaria	122	3,98
Verde pubblico	3	0,10
Analisi genetiche	55	1,79
Centri di conservazione e CPM	2	0,07
<i>Ceratocystis platani</i> (dm 29/02/2012 e dm 6/07/2015)	25	0,81
Colture da seme	157	5,12
Controlli export	84	2,74
Controlli fragola	24	0,78
Controlli import	686	22,35
Controlli patata da seme	40	1,30
Controlli patate da consumo	68	2,22
Controllo certificazione vite	133	4,33
Controllo sementi	1	0,03
Controllo vivaio	48	1,56
<i>Erwinia amylovora</i> passaporto ZP	72	2,35
Monitoraggio <i>Erwinia amylovora</i> (zona buffer)	1	0,03
Per provvedimenti fitosanitari	17	0,55
<i>Xylella fastidiosa</i> controllo rafforzato	1335	43,50
Totale	3069	

*Dati estratti da Fitoser