



SERVIZIO AIUTI ALLE IMPRESE

IL DIRETTORE GENERALE

VALTIERO MAZZOTTI

REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA

PG.2010. 0298220  
del 30/11/2010

Spett. li Amministrazioni provinciali

Comunità Montane

Nuovo Circondario Imolese

Unioni di Comuni (ex Comunità Montane)

Organizzazioni Professionali e Cooperative

Centri di Assistenza Agricola

Associazioni di Organizzazioni dei  
Produttori del settore ortofrutticoloOrganizzazioni dei Produttori  
del settore ortofrutticolo

Centro Servizio Ortofrutticolo

AGREA

Loro sedi

OGGETTO: P.S.R.07-13 – Misura 214 Bandi provinciali 2011 risposte a FAQ (Frequently Asked Questions – quesiti ricorrenti).

**F.A.Q. n. 1 “Demarcazione” fra le Azioni della Misura 214 e l’O.C.M.-ortofrutta”.**

Con riferimento ai bandi provinciali di cui all’oggetto, sono pervenute alcune richieste di chiarimento concernenti l’applicazione del principio di “demarcazione” fra la Misura 214 del P.S.R. e l’O.C.M.-ortofrutta.

Per agevolare la predisposizione delle domande riferite alla Misura 214, si riportano di seguito alcune precisazioni ed indicazioni tecniche volte alla corretta attuazione delle disposizioni regionali emanate al riguardo.

**Documenti di riferimento**

I documenti di riferimento per la corretta demarcazione fra le Misure dell’Asse 2 del P.S.R. e l’O.C.M.- ortofrutta sono i seguenti:

- Programma di Sviluppo Rurale 2007-13 - paragrafo 10;
- Piano Strategico Nazionale – paragrafo 5.3
- Strategia Nazionale 2009-13 O.C.M. – Ortofrutta paragrafo 3.1

Viale della Fiera 8  
40127 Bolognatel 051.527.4319 - 527.4424  
fax 051.527.4669

agsai1@regione.emilia-romagna.it

PEC: agsai1@postacert.regione.emilia-romagna.it

[www.regione.emilia-romagna.it](http://www.regione.emilia-romagna.it)

### **Bandi provinciali per la Misura 214**

Le Province hanno recentemente approvato bandi provinciali per l'accoglimento di nuove domande di impegno relative alle Azioni della Misura 214 (esclusa l'Azione 7) e all'Azione 3 della Misura 216. Fino al 15 dicembre prossimo gli agricoltori potranno presentare le domande per i nuovi impegni agroambientali previsti dalla Misura 214 e per gli Investimenti non produttivi della Misura 216 Azione 3.

La Misura 214 riguarda Pagamenti agroambientali per impegni pluriennali che vanno oltre le buone pratiche agronomiche (minimo 5 anni) assunti volontariamente da imprenditori agricoli. Sono attivabili fra le altre Azioni anche l'Azione 1 Produzione Integrata e l'Azione 2 Produzione Biologica.

Al riguardo si precisa che la scadenza del 15 dicembre 2010 interessa unicamente le richieste di adesione a nuovi impegni (solo le "domande di aiuto" iniziali relative a nuovi impegni decorrenti dal 1 gennaio 2011). Detta scadenza non riguarda assolutamente le domande di pagamento (cosiddette conferme) relative agli impegni in corso per le quali rimane ferma la prescritta scadenza (maggio 2011 come da par.10 delle disposizioni operative inerenti alla Misura 214).

Chi presenta una nuova domanda aiuto avendo nel contempo impegni in corso non ancora terminati su parte delle particelle condotte, **dovrà aver cura** di escludere con la dovuta "precisione" dette superfici dalla nuova domanda di aiuto, considerato che il Sistema Operativo delle Pratiche (S.O.P.) non opererà automaticamente detta esclusione.

### **Produzione Integrata - Confronto fra P.S.R. e O.C.M.**

Vi sono alcune fondamentali differenze nell'attuazione del metodo di Produzione Integrata fra P.S.R. e O.C.M..

Nell'Azione 1 (Produzione Integrata) della Misura 214 del P.S.R. gli obblighi:

- riguardano specifiche superfici non permutabili nel periodo di impegno,
- sono assunti da un determinato imprenditore agricolo,
- hanno durata non inferiore a 5 anni "continuativi",
- sono soggetti al Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC).

Nell'Intervento 1 della Disciplina Ambientale dei Programmi Operativi delle Organizzazioni dei Produttori / Associazioni di Organizzazioni dei Produttori:

- le particelle impegnate sono individuate per ogni singola impresa agricola aderente alla Organizzazione dei Produttori che attiva l'intervento a livello di foglio e particella,
- l'impegno è assunto dalle Organizzazioni dei Produttori /Associazioni di Organizzazioni dei Produttori,
- ha durata minima di tre anni,
- il pagamento dell'aiuto è riferito alle colture di cui all'allegato 1 - parte IX del Reg. CE 1234/07,
- non è soggetto al Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC).

Le differenze fra i due regimi sono all'origine delle criticità connesse a possibili sovrapposizioni.

### **Casi particolari**

Al fine di fornire utili indicazioni per la risoluzione di casi particolari, occorre preliminarmente richiamare alcuni passaggi definiti nel par. 10 del P.S.R..

- Un primo riferimento riguarda l'**ambito di attuazione**: sono rilevanti per la demarcazione le colture definite dal Reg. CE 1234/07 allegato 1 – parte IX;

*“Con riferimento alle colture definite dal Reg. CE 1234/07 allegato 1 – parte IX, coerentemente con le scelte contenute nel PSN riguardante la demarcazione tra le misure agroambientali dell’Asse 2 e l’OCM ortofrutta, si stabilisce che per le superfici ricadenti in regione investite con tali colture l’OP/AOP interviene nel settore ambientale esclusivamente attraverso degli aiuti previsti per l’intervento 1 “Produzione integrata”, disposti dalla Disciplina ambientale di cui ai programmi operativi delle OP/AOP in attuazione del medesimo Reg. CE 1234/07”.*

- Un secondo riferimento riguarda la **precedenza di intervento**: ha prevalenza il Reg. CE 1234/07;  
*“Il PSR non interviene a favore dei soci delle OP per l’Azione 1 “Produzione integrata”, nel caso che il PO in questione preveda tale azione”.*
- Un ultimo riferimento riguarda le **altre tipologie di Azioni agroambientali** P.S.R./Misura 214: sulle superfici regionali interessate da tali Azioni, è esclusa la possibilità di pagamenti nell’ambito della Disciplina ambientale di cui ai Programmi Operativi delle O.P./A.O.P..  
*“Per tutte le altre tipologie di azioni, compresa l’agricoltura biologica, interviene esclusivamente il PSR, sia per i soci OP che per gli altri beneficiari. Sulle superfici regionali interessate da tali azioni, è esclusa la possibilità di pagamenti nell’ambito della Disciplina ambientale di cui ai Programmi operativi delle O.P./A.O.P., in attuazione del medesimo Reg.(CE) 1234/07”.*

Alla luce di tali passaggi, si riassumono - di seguito – le principali casistiche connesse all’applicazione della demarcazione:

1. Se l’Organizzazione di Produttori non ha attivato l’Intervento Produzione Integrata i soci dell’Organizzazione possono essere ammessi ai pagamenti per l’Azione 1 della Misura 214 del P.S.R. per la totalità delle superfici elegibili a sostegno in relazione a quanto previsto dal P.S.R.;
2. Se l’Organizzazione di Produttori ha attivato l’Intervento Produzione Integrata, i soci dell’Organizzazione non possono in nessun caso accedere ai sostegni della Misura 214 per le colture “rilevanti per l’O.C.M.”, mentre possono essere ammessi ai pagamenti per l’Azione 1 della Misura 214 del P.S.R. per le superfici non riferibili a quelle di cui al Reg. CE 1234/07 allegato 1 – parte IX. In tale ultima ipotesi, al momento della presentazione della domanda di aiuto su P.S.R., le superfici destinate a colture ricomprese in O.C.M saranno comunque assoggettate ad impegno a fini P.S.R. (qualora non sussistente la fattispecie di corpo separato o eventuali limitazioni nell’applicazione dei P.R.I.P.) prevedendo che in riferimento alle stesse non sia corrisposto alcun sostegno per ogni anno solare in cui siano investite con le già citate colture O.C.M..

Si sottolinea quindi che le superfici oggetto di colture di cui al Reg. CE 1234/07 allegato 1 e finanziate dai Programmi Operativi O.C.M.:

- **se impegnate** in ambito P.S.R.

- dovranno necessariamente essere gestite a SOP con **pagamento “azzerato”** (sia nella prima annualità di impegno che in tutte le altre annualità del periodo di impegno in cui sono finanziate da O.C.M.);
- sono comunque soggette ai “pertinenti impegni di condizionalità” ed ai “requisiti minimi relativi all’uso dei fertilizzanti e dei prodotti fitosanitari;
- non possono determinare nel contempo pagamenti, derivanti da interventi previsti dalla Disciplina ambientale di cui ai Programmi Operativi delle Organizzazioni dei Produttori /Associazioni di Organizzazioni dei Produttori, definiti in attuazione del medesimo Reg.(CE) 1234/07, diversi dalla Produzione Integrata e riferibili a costi già compresi nei pagamenti della Misura 214,

- **se non impegnate** (ad esempio acquisite in corso di impegno o non impegnate a motivo della sussistenza di corpi separati o per limiti di applicazione dei PRIP ...) saranno gestite come superfici non impegnate.

A tale proposito è bene precisare che le regole per considerare “impegnate” o “non impegnate” talune superfici sono quelle definite dal P.S.R. e dai documenti regionali attuativi della Misura. I soggetti impegnati con riferimento alla Misura 214 Azione 1 sono assoggettati nell’intero periodo di impegno al sistema di controllo e sanzioni specifico per le Misure del P.S.R.;

#### **Ammissibilità dei pagamenti nelle annualità successive a quelle di assunzione degli impegni**

E’ regola generale nella gestione della Misura 214 Azione 1, che se determinate particelle non risultano impegnate (non risultano cioè richieste nella originaria domanda di aiuto e/o non ammesse nello specifico atto di concessione) per le stesse non possono essere erogati pagamenti in anni successivi.

Qualora, invece, sussistano particelle impegnate con pagamento azzerato a motivo della presenza di colture di cui al Reg. CE 1234/07 allegato 1 – parte IX, nelle annualità successive a quella di assunzione dell’impegno è possibile richiedere i pagamenti sempreché nell’anno solare di riferimento dette superfici non siano investite con le già citate colture O.C.M..

#### **Acquisizione delle domande per impegni relativi alla Misura 214 e gestione delle disposizioni sulla demarcazione nel Sistema Operativo delle Pratiche (SOP) dell’AGREA**

AGREA nella gestione a SOP dell’Azione 1 della Misura 214, ha messo a disposizione due distinte linee per la compilazione della domanda:

- una riguardante il richiedente “socio di Organizzazioni dei Produttori con Produzione Integrata attiva”
- l’altra riguardante la totalità delle altre fattispecie (non socio delle Organizzazioni dei Produttori o socio delle Organizzazioni dei Produttori con Produzione Integrata non attivata).

Sul sistema SOP, per gli aderenti all’Azione 1 della Misura 214 nella modalità configurata per i soci di una Organizzazione di Produttori con Intervento di Produzione Integrata attiva, le colture rilevanti nell’ambito dell’O.C.M. vengono filtrate automaticamente sul quadro “Azione – Impegno” e su di esse non sarà possibile richiedere l’aiuto. Resta comunque inteso che le superfici che hanno le caratteristiche per considerarsi impegnate in base alle regole attuative della Misura, devono considerarsi tali anche quando su di esse non viene richiesto il premio in domanda.

Il fatto di richiedere a pagamento solo i codici delle colture non rilevanti per l’O.C.M. garantirà di non effettuare nel PS.R. pagamenti impropri per colture O.C.M. ed in particolare di non effettuare doppi pagamenti.

Le superfici che invece devono essere escluse attivamente dall’impegno per le casistiche sopra menzionate (corpo separato, o possesso iniziato successivamente all’impegno), dovranno essere esplicitamente segnalate sull’apposito quadro di domanda come “superfici escluse dall’impegno e dall’aiuto” selezionando la relativa causale.

Il socio di una Organizzazione dei Produttori O.C.M. che non ha attivato la Produzione Integrata verrà indirizzato nella linea delle aziende che richiedono il contributo su P.S.R.. Analogamente faranno riferimento a quest’ultima linea i soci di Organizzazioni dei Produttori per colture non ammesse a pagamento sulla Misura 214 (vedi castagno e funghi).

**Cambiamenti nelle condizioni del beneficiario in relazione all'adesione all'Organizzazione di Produttori o nella condizione dell'Organizzazione dei Produttori in merito all'attivazione dell'Azione di Produzione Integrata**

Qualora un beneficiario della Misura 214 che ha aderito all'Azione 1 nella modalità "socio di Organizzazioni dei Produttori con Produzione Integrata attiva" esca dalla compagine societaria dell'Organizzazione dei Produttori durante il quinquennio di impegno sulla Misura 214, il medesimo potrà proseguire l'adesione all'Azione 1 della Misura 214 a partire dalla prima domanda di pagamento utile.

Se un beneficiario della Misura 214 che ha aderito all'Azione 1 nella modalità ordinaria, nel corso del quinquennio di impegno diventa socio di una Organizzazione dei Produttori che attiva l'Intervento di Produzione Integrata, o se l'Organizzazione dei Produttori di cui il beneficiario è socio attiva l'Intervento di Produzione Integrata, il beneficiario porterà a termine le obbligazioni sulla totalità delle particelle impegnate nei tempi prescritti secondo le modalità e nei tempi previsti dal P.S.R.. Dalla annualità in cui si è verificata la modifica della qualifica del beneficiario, i pagamenti a carico del P.S.R. riguarderanno unicamente le superfici che nell'anno solare di riferimento del pagamento non sono investite da colture rilevanti per l'O.C.M.-ortofrutta. Ciò in coerenza le già citate disposizioni contenute nel paragrafo 10 del P.S.R. relative alla precedenza delle fonti di finanziamento (*"Il PSR non interviene a favore dei soci delle OP per l'Azione 1 "Produzione integrata", nel caso che il PO in questione preveda tale azione"*).

Quanto sopra indicato è da valere anche ai casi di cambiamento delle condizioni del beneficiario conseguenti a subentro (anche parziale) nella conduzione dei terreni; vedi il cosiddetto "cambio di beneficiario" di cui al paragrafo 12 delle disposizioni operative della Misura 214.

All'AGREA competono le attività di controllo finalizzate ad assicurare che non vengano riconosciuti ed effettuati doppi pagamenti.

Sarà cura della Scrivente Direzione fornire qualsiasi indicazione qualora intervengano modifiche normative/regolamentari che incidono sulle qui riportate precisazioni tecniche.

Distinti Saluti

GiPa

Il Direttore Generale Agricoltura  
(Dott. Valtiero Mazzotti)



