

PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ESECUZIONE DEL PSR 2014-2020 Anno 2015



UNIONE EUROPEA
Fondo Europeo Agricolo
per lo Sviluppo Rurale



 Regione Emilia-Romagna

L'Europa investe nelle zone rurali

PRINCIPALI INFORMAZIONI SULL'ESECUZIONE DEL PSR 2014-2020 – ANNO 2015

LE TAPPE

Il Programma di Sviluppo rurale 2014-2020, dopo una serie di negoziati tra la Regione e i Servizi comunitari, è stato approvato dalla Commissione europea il 26 maggio 2015 con Decisione C(2015)3530, a cui ha fatto seguito la presa d'atto della Giunta regionale con deliberazione n. 636 dell'8 giugno.

A seguito dell'approvazione definitiva si sono svolti una serie di incontri sul territorio per diffondere le principali novità del nuovo PSR e comunicare tutte le opportunità di finanziamento previste dal nuovo programma.

Nel corso del 2015 si sono svolte anche le prime riunioni del Comitato di sorveglianza durante le quali sono stati esaminati i punti salienti della strategia regionale per la realizzazione del PSR ed i criteri di selezione dei singoli bandi.

Nei mesi successivi all'approvazione del PSR si è provveduto a predisporre una versione accessibile del testo del PSR e a redigere il Piano di comunicazione differenziandone i prodotti in relazione ai potenziali utenti. In attuazione del Piano di comunicazione, ampio spazio è stato dedicato alla progettazione e alla implementazione delle pagine del portale ricche di contenuti e aggiornate periodicamente con notizie ed eventi e la cui diffusione avviene anche mediante la predisposizione di una newsletter. Particolare attenzione è stata riservata alla diffusione dei bandi.

Nel mese di ottobre del 2015 è stata proposta una modifica al Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 – Versione 2, che ha previsto delle piccole integrazioni relative alle schede di misura e accorgimenti in merito ai criteri di selezione, che la Commissione europea ha approvato con Decisione C(2015)9759 del 18 dicembre 2015.

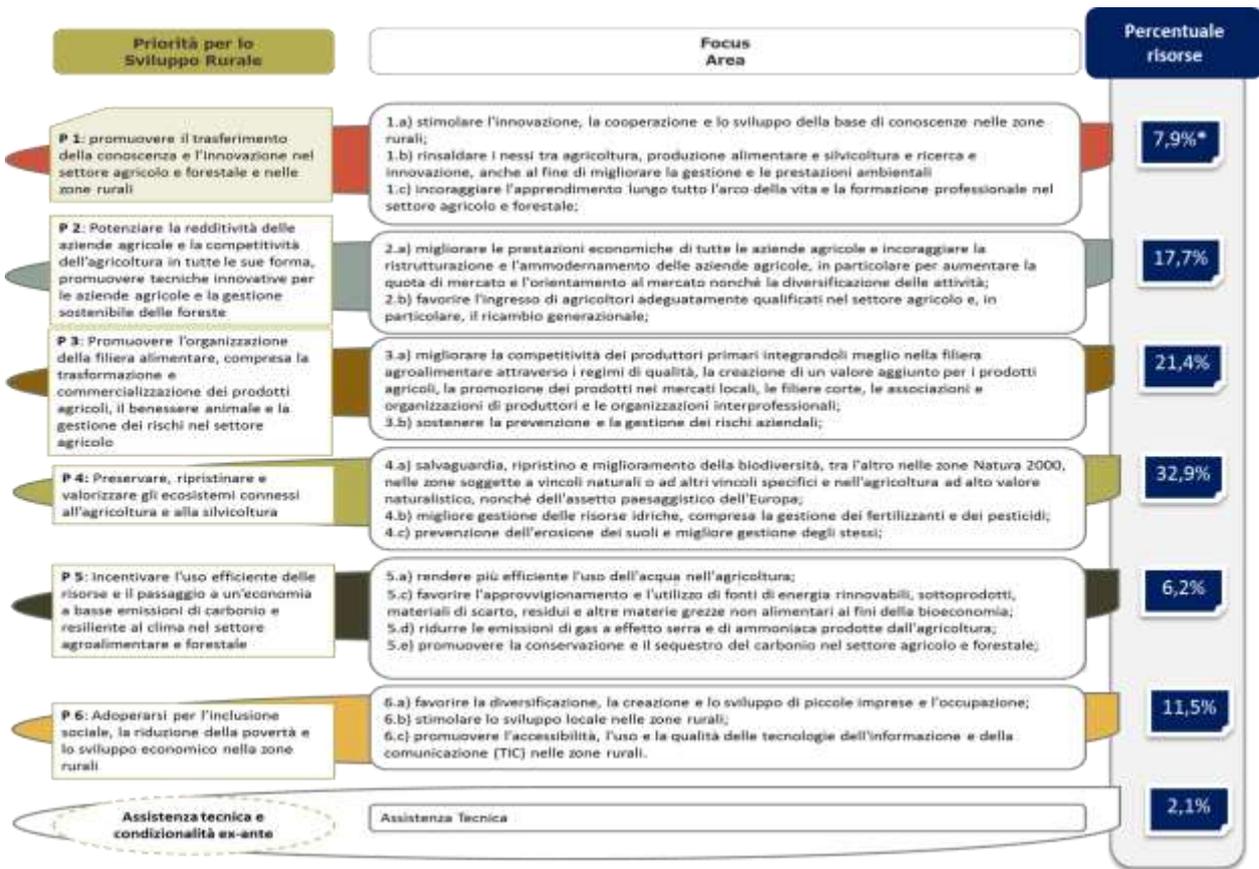
LA STRATEGIA

Il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) per l'Emilia-Romagna, strumento di governo dello sviluppo del sistema agroalimentare, può contare su una dotazione di circa 1,190 miliardi di euro. Il Programma di Sviluppo rurale si inserisce nella strategia "Europa 2020". La nuova architettura dei PSR ha stravolto il consueto quadro logico in quanto considerato una struttura troppo rigida e ha portato alla soppressione degli Assi, in cui venivano inquadrare le misure dello sviluppo rurale. La nuova struttura è impostata su **sei priorità di intervento** con la possibilità di allocare liberamente le misure in più di una priorità introducendo maggiore flessibilità (art. 5 Reg. 1305/2013).

I macro temi Competitività, Ambiente Clima, Sviluppo, Conoscenza e Innovazione sono stati quindi articolati nelle 6 priorità dello sviluppo rurale. A loro volta queste sono stati esplicitati in 18 Focus area. Le Focus area rappresentano una delle principali novità del nuovo ciclo di programmazione del sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) 2014-2020.

La Regione Emilia Romagna ne ha implementate 17 di focus area per le quali sono state definite 15 Misure per un totale 66 tipi di operazioni; *agli obiettivi della rimanente focus area di fatto si concorre indirettamente.*

Figura 1 Struttura del PSR 2014-2020



ATTUAZIONE

A meno di un anno dall'approvazione del programma nel corso del 2015 sono stati emanati bandi per circa il 15% della dotazione complessiva del PSR 2014-2020 al netto degli oneri finanziari relativi alle misure di transizione (trascinamenti) della passata programmazione. Il totale delle risorse messe a bando per 2015 è 79.758.581 euro. Considerando per le Misure 10 e 11 anche le risorse programmate sono rispettivamente di 79.250.441 euro e 36.174.953 euro (comprensivi degli "impegni poliennali" relativi ai bandi emessi), il valore totale delle risorse aumenta a 183.882.291 euro. Includendo tali oneri dei "trascinamenti", a cui si aggiungono le quote programmate nel 2015 ma attivate con i bandi dei primi mesi del 2016, la percentuale di risorse messe a bando, raggiunge quota 34%, valore non molto distante dall'obiettivo preventivato.

Nel dettaglio, gli importi dei "trascinamenti" ammontano, per le risorse già liquidate nel 2015, a 3.770.372,25 euro mentre per quelle impegnate nel corso del 2015 a 31.965.453,00 euro.

Nella figura n. 3 sono riepilogati le risorse erogate, gli impegni assunti e i bandi emanati per misura.

Figura 2- Anno 2015 importi messi a bando per misura

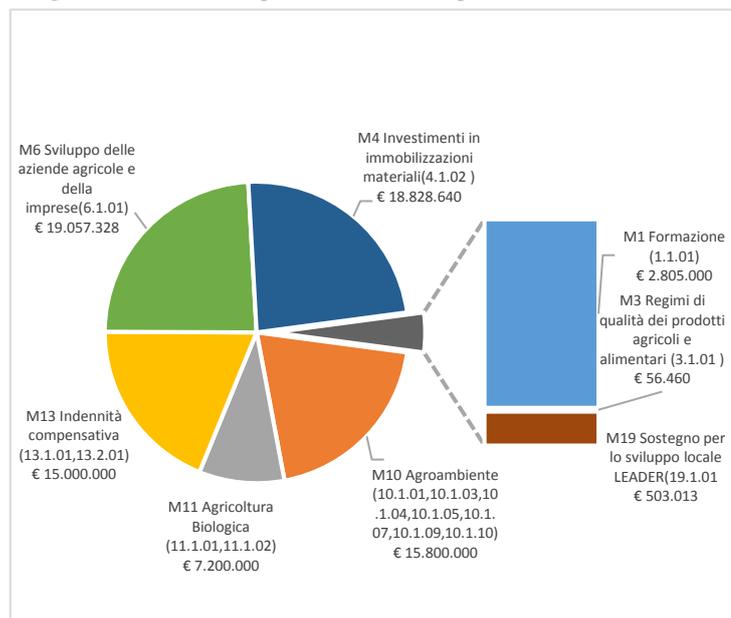


Figura 3 – Riempilo attuazione 2015 per misura

MISURA	RISORSE EROGATE (€)	RISORSE IMPEGNATE (€)	RISORSE A BANDO (€)
M01 - Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione (art. 14)		3.331	2.805.000
M02 - Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole (art. 15)		1.500	
M03 - Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari (art. 16)		29.077	56.460
M04 - Investimenti in immobilizzazioni materiali (art. 17)	152.824	5.613.813	18.828.640
M5 Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato (art. 18)		384.187	
M06 - Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese (art. 19)		151.518	19.057.328
M07 - Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali (Art. 20)	133.371	455.633	
M08 - Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste (articoli da 21 a 26)		1.495.504	
M10 - Pagamenti agro-climatico-ambientali (art. 28)	3.344.011	14.687.000	15.800.000
M11 - Agricoltura biologica (art. 29)	140.527	7.908.000	7.200.000
M12 - Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque (art. 30)		-	
M13 - Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici (art. 31)		40.443	15.000.000
M14 - Benessere degli animali (art. 33)		900.000	
M16 - Cooperazione (art. 35)		-	
M19 - Sostegno allo sviluppo locale LEADER - (SLTP - sviluppo locale di tipo partecipativo) [articolo 35 del regolamento (UE) n. 1303/2013]		16.437	503.013
M20 Assistenza tecnica		279.000	
TOTALE	3.770.732	31.965.443	79.250.441

La disamina dell'attuazione del 2015 verrà di seguito trattata per singola Priorità.

Priorità 1

Le misure di intervento previste dal PSR concorrono a più di un obiettivo strategico. La Priorità 1 – Conoscenza e Innovazione è elemento trasversale della strategia di sviluppo rurale. Le attività formative per la promozione, la diffusione delle informazioni e innovazioni tecnologiche, **Misura 1**, sono previste in tutte le Focus Area.

Le risorse totali disponibili per l'annualità 2015 sono pari a 2.805.000 euro ripartite in funzione delle specifiche Focus area come riportato in figura 1.

Figura 4 Riepilogo delle risorse messe a bando per la misura M1 per Focus area

F.A./MISURE	Tipo di operazione	Risorse 2015 messe a bando	% sul tot.
P1	1.1.01 - Formazione professionale	P2A/M1	700.000
		P2B/M1	150.000
		P3A/M1	400.000
		P3B/M1	80.000
		P4A/M1	150.000
		P4B/M1	450.000
		P4C/M1	300.000
		P5A/M1	120.000
		P5C/M1	100.000
		P5D/M1	120.000
		P5E/M1	100.000
		P6B/M1	90.000
		P6C/M1	45.000
		M1 -1.1.01 a bando	
M1 -1.1.01 disponibilità		15.396.404	

Priorità 2

Nel corso del 2015 nell'ambito della **Focus area 2A** sono stati assunti impegni per € 1.588.402, in termini di spesa pubblica, a valere sulle seguenti misure di transizione:

Misura	Misura PSR 2007-2013	Risorse in spesa pubblica
M01	ex 111	3.331
M02	ex 114	1.500
M04	ex 121	1.166.712
M06	ex 311	29.518
M08	ex 122	387.341

Inoltre nell'ambito della Focus area P2A sono stati attivati i bandi relativi la **M1, tipo di operazione 1.1.01** per un importo pari a 700.000 euro.

Nel corso del 2015 nell'ambito della **Focus area 2B** sono stati assunti impegni per € 122.000, in termini di spesa pubblica, a valere sulla misura di transizione M6 (ex 112). Inoltre è stato attivato il bando relativo al **“Pacchetto giovani”** che ingloba 2 tipi di operazioni: **6.1.01 della Misura 6, 4.1.02 della Misura 4**. La prima relativa all'insediamento dei giovani agricoltori, incentiva l'avviamento in agricoltura di imprenditori agricoli giovani e professionalizzati nonché il successivo sviluppo del loro progetto imprenditoriale; la seconda promuove l'ammodernamento delle aziende di giovani agricoltori e interviene in maniera complementare al tipo di operazione 6.1.01 sia supportando le imprese di nuova costituzione realizzate dai giovani che sostenendo anche eventuali esigenze aziendali.

Le risorse messe a bando ammontano a 18.828.640 per la 4.1.02 euro, a 19.057.328 euro per la 6.1.01 e rappresentano 30% dei finanziamenti previsti per questi tipi di operazione. Per la formazione l'importo a bando ammonta a 150.000.

Priorità 3

Nel corso del 2015 nell'ambito della focus area 3A sono stati assunti impegni per € 4.188.265, in termini di spesa pubblica, a valere sulle seguenti misure di transizione:

Misura	Misura PSR 2007-2013	Risorse in spesa pubblica
M03	ex 133	29.077
M04	ex 123	3.259.188
M14	ex 215	900.000

Inoltre nell'ambito della Focus area P3A sono stati attivati bandi relativi la Misura 3 e Misura 1.

L'ambito della misura M3 è stato attivato il bando relativo al tipo di operazione 3.1.01 **“Partecipazione a regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, che ha lo scopo di incentivare l'adesione di nuovi operatori ai regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, attraverso la concessione di contributi utili per la copertura dei costi di certificazioni e di analisi eseguite per la prima partecipazione ai suddetti regimi.** Le risorse messe a bando ammontano a 56.460 euro e rappresentano il 5% dei finanziamenti previsti per questo tipo di operazione.

Per la misura M1- formazione è stato avviato il tipo di operazione 1.1.01 con 400.000 euro.

Priorità 4

Nell'ambito della **Priorità P4** "Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura", sono stati assunti i seguenti impegni per € 22.635.443, in termini di spesa pubblica, a valere sulle seguenti misure transitorie:

Misura	Misura PSR 2007-2013	Risorse in spesa pubblica
M10	ex 214	14.687.000
M11	ex 214	7.908.000
M1	ex 211	40.443

Inoltre, per il "macrotema ambiente" sono stati attivati nel 2015 i bandi per le **Misure 10** "Pagamenti agro-climatico ambientali" **M11** "Agricoltura biologica" e **M13** "Pagamenti compensativi per altre zone soggette a vincoli naturali" collegati alle Focus area P4A, P4B, P4C. Il numero complessivo di tipi di operazioni attivate è di 11 per un importo complessivo di 38 milioni di euro.

Nel corso del 2015 sono stati erogati circa 3,5 milioni euro relativi a una quota residuale dell'anticipo dell'annualità 2015. Tale importo è relativo a oltre 12.000 ettari di superficie oggetto di impegno che rappresenta il 7% del target.

Analizzando percentualmente le risorse messe a bando nella **Priorità 4** per singola Focus Area, sul totale delle dotazioni per operazioni della P4 si evince che:

- il 33% della P4A (M10 e M13);
- il 21% della **P4B** (M10 e M11);
- il 2% della **P4C** (M10).

Figura 5 Priorità 4 - Riepilogo delle risorse messe a bando per le misure 10 e 11 per tipo di operazione e loro sviluppo poliennale

F.A	Misure	Tipo di operazione	Risorse 2015 (messe a bando)	→ x 5 anni	% risorse sul totale operazione
P4A	M10 Pagamenti agro-climatici-ambientali	10.1.05 - Biodiversità animale di interesse zootecnico: tutela delle razze animali autoctone a rischio di erosione genetica	1.700.000	8.500.000	63,00
		10.1.07 - Gestione sostenibile della praticoltura estensiva	1.600.000	8.000.000	76,00
		10.1.9 - Gestione dei collegamenti ecologici dei siti Natura 2000 e conservazione di spazi naturali e seminaturali e del paesaggio agrario	900.000	4.500.000	31,00
		10.1.10 - Ritiro dei seminativi dalla produzione per venti anni per scopi ambientali e gestione dei collegamenti ecologici dei siti Natura 2000	1.700.000	8.500.000	35,00
	TOTALE		5.900.000	29.500.000	
P4B	M10 Pagamenti agro-climatici-ambientali	10.1.01 - Produzione integrata	8.300.000	41.500.000	43,00
		M11 Agricoltura biologica	7.200.000	36.000.000	36,00
		TOTALE	15.500.000	77.500.000	
P4C	M10 Pagamenti agro-climatici-ambientali	10.1.03 - Incremento sostanza organica	1.000.000	5.000.000	69,00
		10.1.04 - Agricoltura conservativa e incremento sostanza organica	600.000	3.000.000	62,00
	TOTALE	1.600.000	8.000.000		

INTERVENTI DI COMUNICAZIONE

Sulla base delle analisi svolte si è provveduto alla predisposizione del “**Piano di comunicazione**” sulla base del quale sarà avviata la selezione per il servizio di comunicazione e informazione. Nel frattempo, una serie di attività di comunicazione e informazione sono già state attivate utilizzando risorse interne e, in parte, risorse dell’assistenza tecnica relative al PSR 2007-13.

Una delle prime azioni realizzate è stata la creazione della **linea grafica** del nuovo programma che farà da filo conduttore per tutte le iniziative di comunicazione. Con l'approvazione del PSR regionale è iniziata un'intensa attività di comunicazione sull'intero territorio regionale con una serie di **nove incontri territoriali e uno di livello regionale**. La serie degli eventi denominata “**PSR e territori**” era rivolta ai tecnici e ai produttori a cui sono state illustrate le novità che caratterizzano il Programma e le informazioni relative ai bandi. A tutte le iniziative hanno partecipato l'Assessore regionale, i dirigenti e funzionari della Direzione regionale Agricoltura, caccia e pesca. Agli incontri sono state registrate le presenze di oltre **1.400 persone**, con punte di 230 a Bologna, 210 a Modena e 195 a Faenza.

Nel corso del 2015 sono state realizzate diverse **pubblicazioni** a stampa necessarie per la prima “campagna” di comunicazione a seguito dell'approvazione del PSR 2014-2020, attraverso la rivista “**Agricoltura**” edita da 43 anni da parte dell'Assessorato regionale agricoltura, che mantiene un canale informativo ormai storico con tutti i produttori agricoli emiliano-romagnoli a cui viene inviata gratuitamente.

Il principale strumento informativo sul nuovo PSR è stato il **supplemento n. 59** alla rivista “*Il Programma di sviluppo rurale 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna. Struttura, finanziamenti, bandi*” pubblicato a luglio 2015 stampato per circa **39.000** copie distribuite presso le sedi territoriali della regione (ex capoluoghi di provincia e Città metropolitana di Bologna) oltre che consegnate alle principali organizzazioni dei produttori e del settore cooperativo, per la veloce diffusione a tecnici e produttori. Oltre che in versione cartaceo il supplemento è disponibile in formato .pdf scaricabile dal portale “*ER Agricoltura e pesca*” (<http://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/psr-2014-2020/doc/pubblicazioni/sintesi-psr-supplemento-n-59-della-rivista-agricoltura/view>).

Altro materiale a stampa di carattere più specifico è stato realizzato sempre nel corso del 2015:

- folder informativo “***Seminiamo opportunità per raccogliere sviluppo. PSR Emilia-Romagna 2014-2020: per una agricoltura più forte e innovativa pronta alle sfide dei mercati***”, da utilizzare per un'informazione dedicata al pubblico più ampio e senza particolare approfondimenti tecnici, per le iniziative di comunicazione rivolte alla cittadinanza e/o per eventi pubblici e manifestazioni fieristiche di ambito e interesse generale, realizzato anche in lingua inglese per appuntamenti di carattere internazionale,
- folder informativo “***Obblighi di pubblicità e informazioni per i beneficiari del Programma di sviluppo rurale (PSR) 2014-2020***” destinato a una prima illustrazione delle indicazioni contenute nel Reg. Ue 808/2014, a disposizione dei beneficiari interessati a partecipare ai bandi del PSR.
- folder informativo “***Emilia-Romagna BIO. Cosa è stato fatto e cosa si farà per il biologico con i finanziamenti del PSR***” destinato al pubblico più ampio, per le iniziative di comunicazione rivolte alla cittadinanza.

Inoltre è stato realizzato un video della durata di 60 secondi dal titolo “**Seminiamo opportunità per raccogliere sviluppo**”. Per ottimizzare le informazioni, nel ristretto tempo a disposizione ma particolarmente valido per i nuovi utilizzi offerti dai social media, è stata scelta la tecnica dell'infografica che consente estrema sintesi e chiarezza, in un prodotto piacevole e accattivante

In parallelo all'approvazione del PSR è iniziata la fase di progettazione del sito tematico del PSR 2014-2020, all'interno del portale regionale “*ER Agricoltura e pesca*” che ha mantenuto una riconosciuta centralità informativa, con numeri che nel 2015 hanno registrato oltre 367.000 visualizzazioni della home page. In particolare per il sito **PSR 2014-2020** la media mensile è stata sempre di oltre 10mila visite, per un totale di circa 30mila contatti negli ultimi mesi dell'anno di riferimento.

Facendo tesoro della positiva esperienza della precedente programmazione, la progettazione delle sezioni del nuovo **sito tematico** prevede delle pagine volte a fornire un'informazione completa sul Programma approvato nel suo insieme e con pagine dedicate a tutti i 66 tipi di operazione. Si è provveduto inoltre a realizzare una copia accessibile del file completo del PSR per agevolare la consultazione. Le principali sezioni attivate nel sito tematico riguardano:

- Il nuovo **data base** per la pubblicazione dei bandi che rispetto al passato fosse in grado di soddisfare nuove esigenze di ricerca.
- Il cronoprogramma annuale on line dei bandi previsti per il periodo di programmazione.

Figura 6 – schema del Sito tematico dedicato al PSR 2014-2020



- Le **pagine delle notizie** che anticipano la pubblicazione dei bandi con articoli di approfondimento che evidenziano i principali aspetti e, laddove possibile, anche le differenze rispetto al passato.

- La **newsletter “PSR news”**, quale strumento interconnesso al sito tematico e il più possibile semplice ed accessibile, in grado di soddisfare le esigenze informative di un target variegato, ma con una attenzione particolare verso i beneficiari del PSR, ed in secondo luogo verso gli stakeholder pubblici. La newsletter è inviata ad un indirizzario iniziale di 6.300 utenti con una cadenza funzionale all'avanzamento del Programma consente agli iscritti di avere un quadro esaustivo e di sintesi delle iniziative future o in corso, ma lasciando all'utente la scelta di approfondire o meno i temi presentati utilizzando gli hyperlink all'interno delle notizie che riconducono al portale PSR, o ad altre fonti di informazione sul web.

- Il **Groupware “Comitato di sorveglianza 2014-2020”** amministrato dall'Adg. Si tratta di uno strumento on line accessibile dall'area riservata della pagina del sito PSR 2014-2020 cui hanno accesso tutti i componenti del Comitato da dove è possibile consultare i documenti direttamente dal repository on line. Lo strumento oltre ad agevolare lo scambio documentale, utilizza l'agenda per ricordare gli appuntamenti del comitato e gli eventi più importanti, inoltre, all'occorrenza sarà possibile attivare dei forum su argomenti di particolare interesse su cui scambiarsi idee e punti di vista.
- L'accesso a tutta la documentazione, normativa e di supporto per l'attuazione del PSR, quali: i contatti e-mail PSR, le domande e risposte ai bandi, la pianificazione finanziaria, le linee guida, il prezzario, il Catalogo verde, il quadro regolamentare, nonché gli obblighi di comunicazione.



**Programma di
Sviluppo Rurale**
dell'Emilia-Romagna
2014 - 2020



UNIONE EUROPEA
Fondo Europeo Agricolo
per lo Sviluppo Rurale



Regione Emilia-Romagna

L'Europa investe nelle zone rurali

