



UNIONE EUROPEA  
Fondo Europeo Agricolo  
per lo Sviluppo Rurale



 **Regione Emilia-Romagna**

L'Europa investe nelle zone rurali

Regione Emilia-Romagna

# Studio per l'applicazione del metodo dei "costi standard" al tipo di operazione 4.4.03 PSR 2014-2020

## INDICE

- Premessa
- Tipo di operazione 4.4.03
- Fasce Tampone - Analisi delle attività e degli input e costi unitari
- Bacini per la fitodepurazione delle acque – limiti alla standardizzazione dei costi
- Bibliografia

PSR 2014-2020 – REGIONE EMILIA-ROMAGNA  
STUDIO PER L'APPLICAZIONE DEL METODO  
DEI "COSTI STANDARD" AL TIPO DI OPERAZIONE 4.4.03

Premessa

La Regione Emilia-Romagna ha dato attuazione al Reg. (UE) 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale con l'approvazione del proprio Programma di sviluppo rurale (PSR).

Il Tipo di operazione 4.4.03 è finalizzato ad attenuare gli impatti derivanti dall'uso di fertilizzanti, ma anche a controllare l'inquinamento associato al trasporto dei sedimenti tramite la realizzazione aziendale e territoriale di fasce tampone di contrasto ai nitrati e di bacini di fitodepurazione, contribuendo al conseguimento degli obiettivi della Focus area P4B.

Sono sovvenzionabili le seguenti tipologie di impianti:

- a) fasce tampone con fascia erbacea e monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo;
- b) fasce tampone con fascia erbacea e monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo e con scolina di carico
- c) bacini per la fitodepurazione delle acque.

L'Autorità di Gestione ha deciso di utilizzare il metodo dei costi standard per il calcolo delle spese ammissibili, limitatamente alle fasce tampone di cui ai punti a) e b) e di mantenere le ordinarie procedure di verifica di congruità e confronto fra preventivi con riguardo ai bacini di fitodepurazione a motivo della difficoltà a comprendere la totalità delle spese connesse nell'analisi di costi standard e per il maggior numero di costi la cui variabilità non consente una semplice standardizzazione dei costi ammissibili.

Con riferimento alla *Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC)* (EGESIF\_14\_0017) l'intento è quello di verificare la possibilità di proporre *Tabelle standard di costi unitari* in base alle quali tutti i costi ammissibili dei tipi di intervento a) e b) del Tipo di operazione 4.4.03 sono calcolati sulla base di attività e input quantificati, moltiplicati per i costi unitari predeterminati.

I riferimenti bibliografici sono scarsi; trattandosi di interventi che riguardano principalmente attività di piantagione si rimanda per analogie a precedenti casi di costi semplificati/costi standard attivati in riferimento a misure di imboscamento.

### *Tipo di operazione 4.4.03*

Con riferimento al Tipo di operazione 4.4.03 sono ammissibili al sostegno le spese sostenute dai beneficiari connesse alla realizzazione dei seguenti interventi.

- a) Fasce tampone con fascia erbacea e monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo. Si tratta di sistemi semplici nei quali la fascia di terreno agricolo di 4 m di larghezza, limitrofa al campo coltivato, viene seminata con un miscuglio di specie foraggere di lunga durata con prevalenza di graminacee (con presenza di seme di erba medica non superiore al 5%). Il tipo di operazione prevede la realizzazione di un monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo di 1 metro di larghezza, frapposto fra la fascia erbacea e il corpo idrico/canale di raccolta, tramite la piantumazione di specie appartenenti alla flora autoctona.
- b) Fasce tampone con fascia erbacea e monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo e con scolina di carico. In questi sistemi lineari, simili ai precedenti, è prevista la realizzazione di una scolina di carico di 1 m che corre parallelamente al corpo idrico/canale che raccoglie le acque e direttamente connessa alle scoline o ai drenaggi tubulari che lo alimentano, la cui quota deve risultare superiore rispetto al livello dell'adiacente corpo idrico/canale di raccolta per favorire la creazione di un deflusso subsuperficiale delle acque tra la scolina di carico e il corpo idrico/canale di raccolta.
- c) Bacini per la fitodepurazione delle acque che interessano una superficie minima aziendale, comprensiva anche delle tare, pari ad almeno l'1% della SAU, non superiore al 5%, e comunque non inferiore a 1000 mq, realizzati nell'area

altimetricamente più depressa dell'azienda agricola ... con presenza di una fascia di rispetto circostante l'area soggetta a sommersione larga almeno 5 m e rivestita da vegetazione erbacea e/o arborea ed arbustiva di specie appartenenti alla flora autoctona, il cui fondo non deve essere rivestito con teli impermeabili ... e opere connesse. È inoltre prescritta la realizzazione di una recinzione del bacino con rete metallica mantenuta a contatto del suolo o parzialmente interrata, sostenuta da pali in legno infitti a pressione e alta almeno 50 cm al fine di impedire la presenza della nutria (*Myocastor coypus*)

In entrambe le tipologie di fascia tampone, la piantumazione del monofilare arboreo, arbustivo e/o arboreo–arbustivo deve essere effettuata tramite l'impiego di specie appartenenti alla flora autoctona indicata nella Scheda del Tipo di operazione nel PSR con i seguenti sesti di impianto:

- per le specie arbustive, 1 m;
- per le specie arboree, 1,5 m;
- per i sistemi misti con specie arboree-arbustive, 1,5 m.

Sono state analizzate le attività e gli input connessi alla realizzazione degli interventi di cui sopra considerando in particolare i costi che possono presentare elementi di variabilità e difficoltà di standardizzazione.

La base di riferimento per la quantificazione dei costi è costituita dai prezzi regionali

- Prezzario per le opere in agricoltura
- Prezzario forestale
- Prezzario per le opere di difesa del suolo (vedi in particolare gli scavi di sbancamento connessi alla realizzazione dei bacini)

I prezzari regionali con riguardo alle attività proprie delle fasce tampone di cui ai punti a) e b) del Tipo di operazione 4.4.03 trovano inoltre corrispondenza nei listini

- dei prestatori d'opera di attività agricole (contoterzisti),
- dei venditori di materiale di moltiplicazione forestale.

## Fasce Tampone - Analisi delle attività e degli input e costi unitari

Nell'allegata *Tabella Analisi degli input e delle attività – fasce tampone* sono evidenziati gli elementi e i costi considerati e i relativi computi.

È stata in particolare considerata la variabilità dei costi relativi ai seguenti parametri:

- previsione o meno della realizzazione della scolina di scarico (differenza fra tipologia a) e b) del tipo di intervento;
- densità di impianto (nella Scheda del Tipo di operazione nel PSR sono disposti due differenti modalità operative, una con distanza fra le piante di m1 e l'altra con distanza fra le file di m 1,5);
- qualità e sviluppo del materiale di moltiplicazione impiegato;
- impiego o meno di protezioni (shelter) a difesa degli esemplari arbustivi e/o arborei impiantati.

I risultati dell'analisi portano a ritenere applicabile ai tipi di intervento a) e b) del Tipo di operazione 4.4.03 i seguenti costi unitari.

	COSTO STANDARD BASE per metro lineare di fascia tampone di larghezza di m 5	COSTI STANDARD AGGIUNTIVI PER METRO LINEARE		
		CON SCOLINA DI CARICO	CON MATERIALE DI QUALITA' altezza > m1	CON PROTEZIONI (shelter)
<b>Fascia Tampone interfila m 1</b>	<b>3,19</b>	<b>0,25</b>	<b>0,98</b>	<b>0,69</b>
<b>Fascia Tampone interfila m 1,5</b>	<b>2,31</b>	<b>0,25</b>	<b>0,65</b>	<b>0,46</b>

Per un *impianto base* (definiamo impianto base quello privo di scoline e di protezioni, nel quale risulta messo a dimora materiale di moltiplicazione di limitato sviluppo) si prevede di moltiplicare lo sviluppo lineare della fascia tampone per l'importo della prima colonna.

Agli importi ottenuti dal computo di cui sopra possono essere aggiunti gli importi ottenuti dal computo dei costi di cui alle successive colonne nei casi indicati.

## Bacini per la fitodepurazione delle acque – limiti alla standardizzazione dei costi

I risultati dell'analisi portano a sconsigliare l'applicazione di costi standard al tipo di intervento c), bacini per la fitodepurazione delle acque, in considerazione della maggiore complessità del tipo di intervento, della particolare variabilità di talune attività e input (vedi gli scavi e le recinzioni e anche specifiche opere connesse) nonché per la difficoltà e la onerosità di taluni controlli (altezza degli scavi connessi alla realizzazione dei bacini).

Per quanto concerne i bacini di fitodepurazione, la proposta è pertanto quella di mantenere come riferimento le ordinarie procedure di verifica di congruità e confronto fra preventivi, a causa della difficoltà a comprendere la totalità delle spese connesse nell'analisi di costi standard e per la presenza di significative voci di spesa la cui variabilità non consente una semplice standardizzazione.

## Tabella Analisi degli input e delle attività – fasce tampone

Variabili  
scolina  
materiale  
protezioni

sviluppo  
interfila

scolina	lavorazione	materiale	messa a dimora	protezioni	squadatura e picchettatura	fascia erbacea	TOTALE						costo per metro lineare di FT
							Costi per unità di FT	Costi transazione	Costi progettazione	TOTALE UNITA' FT	costo unitario per pianta	costo unitario per mq	
D12.45.2	D10.55.2 D10.70.2	E10.20	E10.45.1	E10.55.1	E10.42.1	D20.45							

Fascia Tampone senza scolina di carico
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1, con protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1,5, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1,5, con protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1, con protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1,5, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1,5, con protezioni

Fascia Tampone con scolina di carico
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1, con protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1,5, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione generico, interfila m 1,5, con protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1, con protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1,5, senza protezioni
Materiale di moltiplicazione con altezza documentata > m1, interfila m 1,5, con protezioni

		20,26	90,00	140,00		27,40	-	277,66	27,77	13,88	319,31	3,19	0,64	<b>3,19</b>
		20,26	90,00	140,00	60,00	27,40	-	337,66	33,77	16,88	388,31	3,88	0,78	<b>3,88</b>
		20,26	60,00	93,33		27,40	-	200,99	20,10	10,05	231,14	3,47	0,46	<b>2,31</b>
		20,26	60,00	93,33	40,00	27,40	-	240,99	24,10	12,05	277,14	4,16	0,55	<b>2,77</b>
		20,26	150,00	165,00		27,40	-	362,66	36,27	18,13	417,06	4,17	0,83	<b>4,17</b>
		20,26	150,00	165,00	60,00	27,40	-	422,66	42,27	21,13	486,06	4,86	0,97	<b>4,86</b>
		20,26	100,00	110,00		27,40	-	257,66	25,77	12,88	296,31	4,44	0,59	<b>2,96</b>
		20,26	100,00	110,00	40,00	27,40	-	297,66	29,77	14,88	342,31	5,13	0,68	<b>3,42</b>
	22,00	20,26	90,00	140,00		27,40	-	299,66	29,97	14,98	344,61	3,45	0,69	<b>3,45</b>
	22,00	20,26	90,00	140,00	60,00	27,40	-	359,66	35,97	17,98	413,61	4,14	0,83	<b>4,14</b>
	22,00	20,26	60,00	93,33		27,40	-	222,99	22,30	11,15	256,44	3,85	0,51	<b>2,56</b>
	22,00	20,26	60,00	93,33	40,00	27,40	-	262,99	26,30	13,15	302,44	4,54	0,60	<b>3,02</b>
	22,00	20,26	150,00	165,00		27,40	-	384,66	38,47	19,23	442,36	4,42	0,88	<b>4,42</b>
	22,00	20,26	150,00	165,00	60,00	27,40	-	444,66	44,47	22,23	511,36	5,11	1,02	<b>5,11</b>
	22,00	20,26	100,00	110,00		27,40	-	279,66	27,97	13,98	321,61	4,82	0,64	<b>3,22</b>
	22,00	20,26	100,00	110,00	40,00	27,40	-	319,66	31,97	15,98	367,61	5,51	0,74	<b>3,68</b>

## Bibliografia

- LINEE GUIDA SULL'AMMISSIBILITÀ DELLE SPESE RELATIVE ALLO SVILUPPO RURALE 2014-2020
- Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) (EGESIF \_14\_0017)
- Prezzario per le opere in agricoltura  
<http://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/aiuti-imprese/temi/prezzario>
- Prezzario forestale  
<https://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/parchi-natura2000/foreste/gestione-forestale/elenco-prezzi-opere-forestali>
- Prezzario per le opere di difesa del suolo (vedi in particolare gli scavi di sbancamento connessi alla realizzazione dei bacini)  
<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/Elenco-regionale-prezzi>