

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno Lunedì 09 **del mese di** Febbraio
dell' anno 2009 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) ERRANI VASCO	Presidente
2) BISSONI GIOVANNI	Assessore
3) BRUSCHINI MARIOLUIGI	Assessore
4) CAMPAGNOLI ARMANDO	Assessore
5) DAPPORTO ANNA MARIA	Assessore
6) GILLI LUIGI	Assessore
7) PASI GUIDO	Assessore
8) RONCHI ALBERTO	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore BRUSCHINI MARIOLUIGI

Oggetto: Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013. Attuazione della Misura 214 in deroga alle previsioni di attuazione di cui al par. 6 della parte generale del Programma Operativo dell'Asse 2 di cui alla delibera della Giunta regionale n. 168 dell'11 febbraio 2008 e disposizioni conseguenti.

Cod.documento GPG/2009/202

Num. Reg. Proposta: GPG/2009/202

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- il Regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio europeo sul finanziamento della politica agricola comune;
- il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio europeo, sul sostegno allo Sviluppo Rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- la Decisione n. 144/2006 del Consiglio relativa agli orientamenti strategici comunitari per lo Sviluppo Rurale (programmazione 2007-2013);
- il Regolamento (CE) n. 1974/2006 della Commissione europea, che reca disposizioni di applicazione al citato Regolamento (CE) n. 1698/2005;
- il Regolamento (CE) n. 1975/2006 della Commissione europea sulle modalità di applicazione del Reg. (CE) n. 1698/2005 per quanto riguarda le procedure di controllo e la condizionalità;
- il Regolamento (CE) n. 883/2006 della Commissione europea applicativo del Regolamento (CE) n. 1290/2005 concernente la tenuta dei conti degli organismi pagatori, le dichiarazioni di spesa e di entrata e le condizioni di rimborso delle spese nell'ambito del FEAGA e del FEASR;

Richiamate:

la deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 99 del 30 gennaio 2007, con la quale è stato adottato il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Emilia-Romagna per il periodo 2007-2013 (di seguito per brevità indicato come PSR) attuativo del citato Reg. (CE) n. 1698/2005;

- la Decisione della Commissione europea C(2007)4161 del 12 settembre 2007, di approvazione del Programma medesimo;
- la propria deliberazione n. 1439 in data 1 ottobre 2007, con la quale si è preso atto della predetta decisione comunitaria di approvazione del PSR nella formulazione acquisita agli atti d'ufficio della Direzione Generale Agricoltura al n. PG/2007/0238108 di protocollo in data 21 settembre 2007, allegato alla deliberazione stessa quale parte integrante e sostanziale;

Richiamato, infine, il Reg.(CE) n. 796/2004 recante modalità di applicazione della condizionalità, della modulazione e del sistema integrato di gestione e di controllo di cui al Regolamento (CE) n. 1782/2003;

Atteso:

- che con deliberazioni n. 168 in data 11 febbraio 2008 e n. 363 del 17 marzo 2008 sono stati rispettivamente approvati il Programma Operativo dell'Asse 2 "Miglioramento dell'ambiente e dello spazio rurale" - comprensivo fra l'altro, del Programma Operativo della Misura 214 "Pagamenti agro ambientali" - e delle ulteriori disposizioni tecniche per l'attuazione dell'Asse considerato;
- che con deliberazione n. 1006 del 30 giugno 2008 sono state individuate le violazioni di impegni e i livelli di gravità, entità e durata di cui al Reg. (CE) 1975/2006 e al DM MIPAAF 1205/2008;

Richiamate, per quanto attiene agli aspetti finanziari connessi all'attuazione complessiva del PSR, le seguenti deliberazioni:

- n. 1441 dell'1 ottobre 2007 con la quale è stata definita l'articolazione della spesa pubblica per Asse a livello territoriale e la ripartizione per Misura delle risorse destinate ad interventi di competenza della Regione;
- n. 1559 del 22 ottobre 2007 con la quale sono state definite le strategie finanziarie, le modalità di attribuzione della riserva di premialità e di applicazione delle eventuali compensazioni finanziarie a livello territoriale;

- n. 2177 del 27 dicembre 2007 e n. 27 del 14 gennaio 2008 relative all'approvazione dei Programmi Rurali Integrati Provinciali;
- n. 101 del 28 gennaio 2008 con la quale sono state apportate modifiche alla pianificazione finanziaria per Misura quale definita dalle predette deliberazioni n. 1441/2007 e 1559/2007 e contestualmente definiti gli obiettivi finanziari per ciascun territorio provinciale;
- n. 2415 in data 29 dicembre 2008, con la quale, fra l'altro, si è preso atto della comunicazione della Commissione di approvazione delle modifiche al Programma proposte da questa Amministrazione, anche per quanto riguarda gli aspetti concernenti la pianificazione finanziaria;

Verificato:

- che, sulla base delle previsioni contenute nel Programma Operativo della Misura 214 approvato con la richiamata deliberazione n. 168/2008 e più specificatamente al punto 8 "Gestione finanziaria", gli Enti territorialmente competenti hanno provveduto alla emanazione del primo dei tre avvisi pubblici previsti per il periodo 2007-2013 per la presentazione di domande di aiuto per impegni a valere sulle Azioni della Misura medesima;
- che le risorse complessivamente attivate a livello provinciale con tale primo avviso pubblico ammontano a circa 15,2 milioni di Euro quale prima annualità (76 milioni di Euro rapportati al quinquennio), che consentono di finanziare circa 3.400 domande rispetto alle oltre 4.600 ritenute ammissibili;
- che il soddisfacimento anche delle istanze inevase determinerebbe un fabbisogno complessivo pari a circa 19,9 milioni di Euro che, rapportato al quinquennio di operatività 2008-2013, ammonterebbe ad oltre 99,3 milioni di Euro;

Considerato:

- che le percentuali di finanziabilità delle domande ammissibili nei diversi territori provinciali risultano fortemente disomogenee, con particolari criticità in

alcuni ambiti provinciali nei quali tale percentuale supera di poco il 50% delle richieste;

- che tale situazione rischia di escludere interventi particolarmente qualificanti in termini di impatto sul territorio, in particolare nelle zone montane;

Atteso:

che le disposizioni del citato Programma Operativo consentivano di trasferire, anticipandone la conclusione, impegni in corso di attuazione in applicazione della normativa comunitaria precedente ed in scadenza nell'annualità 2009, sulla nuova Misura 214;

che l'entità di tali trasferimenti è risultata superiore alle previsioni generando un minore onere per fabbisogni pregressi pari a circa 7 milioni di Euro, utilizzabili per nuovi impegni;

- che inoltre - a seguito dell'emanazione della Decisione della Commissione 2009/14/CE, del 17 dicembre 2008, che modifica la Decisione 2006/636/CE, in materia di modulazione delle risorse della Politica Agricola Comune rispetto allo Sviluppo Rurale - sono state ripartiti a favore dell'Italia 228 milioni di Euro a titolo di sostegno comunitario allo Sviluppo Rurale per il periodo dall'1 gennaio 2007 al 31 dicembre 2013;
- che tale modulazione, sulla base degli attuali criteri di riparto fra le Regioni e tenuto conto anche del corrispondente cofinanziamento nazionale, determinerà a favore della programmazione della Regione Emilia-Romagna un'ulteriore dotazione ammontante presumibilmente a 27,5 milioni di Euro;
- che, conseguentemente, tale integrazione finanziaria, articolata fra i diversi Assi sulla base dei parametri già assunti nel PSR, incrementerà la disponibilità di risorse a favore dell'Asse 2 per circa 11,3 milioni di Euro sul periodo 2007-2013;

Verificato, sulla base delle stime effettuate in sede di monitoraggio finanziario dal competente Servizio Programmi, monitoraggio e valutazione:

- che l'onere complessivo rapportato al quinquennio di impegno 2008-2013 per il finanziamento integrale delle

domande ritenute ammissibili sull'avviso pubblico 2008 a livello dell'intero territorio regionale determinerebbe un fabbisogno aggiuntivo di circa 23,5 milioni di Euro;

- che a tale fabbisogno può farsi fronte:

- a) con le risorse già allocate sulla Misura 214 dai singoli PRIP approvati dalla Regione Emilia-Romagna e riservate agli avvisi pubblici successivi (2010 e 2013);
- b) con le risorse derivanti dalla quota spettante a ciascuna Provincia in seguito all'attribuzione della riserva finanziaria di cui alla deliberazione n. 1441/07 ("premieria");
- c) con le risorse attribuibili a ciascuna Provincia - secondo i parametri di riparto definiti nella medesima deliberazione n. 1441/2007 - a valere sulla modulazione oggetto della predetta Decisione 2009/14/CE del 17 dicembre 2008;
- d) con le risorse derivanti dai minori fabbisogni finanziari per la copertura degli impegni attivati nel precedente periodo di programmazione e trasferiti alla nuova Misura 214;

Dato atto, pertanto, che le predette disponibilità possono essere utilizzate dalle Amministrazioni provinciali per lo scorrimento integrale delle graduatorie approvate in esito all'avviso pubblico riferito all'anno 2008;

Dato atto, altresì, che le disponibilità già attivate dalle Amministrazioni provinciali sull'Azione 3 della Misura 216 "Sostegni agli investimenti non produttivi" sono tali da assicurare copertura finanziaria per le domande dell'Azione medesima che devono essere finanziate in correlazione allo scorrimento delle graduatorie della Misura 214;

Ritenuto, pertanto, di stabilire che le predette Amministrazioni provvedano ad assumere con urgenza i provvedimenti funzionali a tale scorrimento, anche in pendenza della formalizzazione dei necessari atti di modifica della attuale pianificazione finanziaria regionale e provinciale ed in deroga all'articolazione delle risorse da mettere a bando stabilita al punto 8 "Gestione finanziaria" del Programma Operativo approvato con la già citata deliberazione n. 168/2008;

Ritenuto, inoltre, di dettare alcune disposizioni operative ai fini della corretta attuazione dei contenuti della presente deliberazione, sia per quanto concerne la tempistica che la documentazione integrativa da produrre ai fini dell'effettivo accesso agli aiuti, approvando specifica modulistica, nonché per disciplinare la possibilità di ampliare il termine ultimo per la realizzazione degli investimenti non produttivi di cui all'Azione 3 della Misura 216 "Sostegno agli investimenti non produttivi" collegati alle specifiche Azioni della Misura 214 qui considerata;

Dato atto che l'adeguamento della pianificazione provinciale contenuta nei PRIP sarà operato da ciascun Ente successivamente al formale riparto regionale delle risorse aggiuntive e previa verifica di efficienza effettuata secondo quanto previsto nella deliberazione n. 1559/2007;

Considerato, inoltre, per quanto attiene alla attuazione del principio di demarcazione tra Sviluppo Rurale e Organizzazione Comune di Mercato per il settore ortofrutticolo e al divieto di duplicazione dei finanziamenti rispetto ad un medesimo beneficiario per lo stesso impegno:

- che con il Reg. (CE) n. 1234 del Consiglio in data 22 ottobre 2007, quale risulta modificato dal Reg. (CE) n. 361/2008 del 14 aprile 2008, è stata fissata la nuova disciplina in materia di Organizzazione Comune dei Mercati agricoli, incorporando le norme previgenti relative al settore ortofrutticolo;
- che il Reg. (CE) n. 1580 del 21 dicembre 2007 della Commissione recante "Modalità di applicazione dei Regolamenti (CE) n. 2200/96, (CE) n. 2201/96 e (CE) n. 1182/2007 nel settore degli ortofrutticoli", stabilisce, all'art. 68, che i programmi operativi sono attuati dalle Organizzazioni di produttori nell'arco di periodi annuali che vanno dal 1° gennaio al 31 dicembre;
- che il medesimo Reg. (CE) 1580/2007, all'art. 70, fissa i termini entro i quali le Organizzazioni di produttori presentano alla Regione le domande di aiuto;
- che la Strategia Nazionale per l'anno 2008 - in materia di programmi operativi sostenibili sul mercato ortofrutticolo concernenti la normativa precitata - adottata con l'intesa del 20 marzo 2008 della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e Province Autonome e trasmessa alla Commissione europea -

definisce gli interventi contenuti nella disciplina ambientale potenzialmente sovrapponibili con l'Azione 1 e l'Azione 2 della Misura 214 dell'Asse 2;

Ritenuto, pertanto, di prevedere:

che le aziende agricole socie di Organizzazioni di Produttori e di Associazioni di Organizzazioni di Produttori del settore ortofrutticolo che - a seguito della comunicazione di mancato finanziamento nelle graduatorie provinciali della Misura 214, Azione 1 e Azione 2 - sono state inserite negli elenchi degli impegni agroambientali dei programmi operativi presentati dalle Organizzazioni di Produttori e dalle Associazioni di Organizzazioni di Produttori per l'anno 2008 e/o 2009, possano optare se accedere al sostegno finanziario nell'ambito di tali programmi operativi presentati dalla Organizzazione/Associazione di appartenenza ovvero se beneficiare dello scorrimento delle graduatorie della Misura 214 del PSR;

che, conseguentemente, le suddette aziende dovranno provvedere a comunicare alle Organizzazioni/Associazioni di Organizzazioni di appartenenza di avere esercitato l'opzione per il regime di cui alla più volte citata Misura 214 del PSR al fine della loro cancellazione dagli elenchi dei produttori che rientrano nelle azioni finanziate dall'OCM ortofrutta;

Considerato, altresì, per quanto attiene all'Azione 2 "Agricoltura biologica" ed in particolare agli obblighi concernenti l'iscrizione all'elenco regionale degli operatori dei prodotti biologici:

che la deliberazione n. 860 dell'8 giugno 1998 prevede, al punto 3.2 dell'Allegato 1, la possibilità per le aziende biologiche di presentare domanda di recesso dall'elenco regionale;

che, a seguito di tale comunicazione, sono sospese le attività di controllo con riferimento al rispetto degli obblighi e prescrizioni relativi al Reg. (CE) 834/2007, presupposto per l'accesso agli aiuti previsti dalla Misura 214 del PSR;

che tale condizione determina l'impossibilità di beneficiare degli aiuti di cui alla più volte citata

Misura 214 e conseguentemente di accedervi per effetto dello scorrimento;

Dato atto - in relazione all'eventuale completo utilizzo anticipato delle risorse già destinate agli avvisi pubblici 2010 e 2013 sulla Misura 214 - che la successiva attivazione di ulteriori bandi potrà trovare copertura nell'ambito delle risorse rese disponibili a seguito dell'approvazione dei Regolamenti attuativi della Riforma della Politica Agricola Comunitaria "Health Check";

Preso atto, infine, che AGREA ha provveduto a dare applicazione al citato Reg. (CE) 1975/2006, per quanto attiene le procedure previste per i controlli in loco delle Misure a superficie 214, 211, 212 ex Reg. (CE) 1698/2005 e della Misura 2f di cui al Regolamento 1257/99, estraendo il campione delle aziende da sottoporre al controllo dall'intero universo delle domande;

Viste:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008 recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali fra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007";

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore all'Agricoltura, Tiberio Rabboni;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di richiamare le considerazioni formulate in premessa che costituiscono parte integrante del presente dispositivo;

- 2) di stabilire:
- a) che le Amministrazioni provinciali possano utilizzare le disponibilità dettagliatamente indicate in premessa per lo scorrimento integrale delle graduatorie approvate in esito all'avviso pubblico riferito all'anno 2008 per l'accesso agli aiuti attivati nella Misura 214 in ambito PSR 2007-2013, dando atto che le disponibilità già attivate sull'Azione 3 della Misura 216 (sostegno agli investimenti non produttivi) sono tali da assicurare copertura finanziaria per le domande dell'azione medesima correlate allo scorrimento delle graduatorie sulla Misura 214;
 - b) che le predette Amministrazioni provvedano ad assumere con urgenza - e comunque entro 20 giorni decorrenti dalla data di adozione del presente atto previa acquisizione della dichiarazione di cui al successivo punto 6) - i provvedimenti funzionali a tale scorrimento, anche in pendenza della formalizzazione dei necessari atti di modifica della attuale pianificazione finanziaria regionale e provinciale ed in deroga all'articolazione delle risorse da mettere a bando stabilita al punto 8 "Gestione finanziaria" del Programma Operativo approvato dalla Regione con deliberazione n. 168/2008;
- 3) di dare atto che il conseguente adeguamento della pianificazione provinciale contenuta nei PRIP sarà operato da ciascun Ente successivamente al formale riparto regionale delle risorse aggiuntive e previa verifica di efficienza effettuata secondo quanto previsto nella deliberazione regionale n. 1559/2007;
- 4) di stabilire che le ammissioni ai benefici di cui alla Misura 214 conseguenti a quanto disposto con la presente deliberazione presuppongono che in capo alle aziende interessate sussistano tutte le condizioni di accesso dichiarate all'atto di presentazione della domanda di aiuto per la Misura 214;
- 5) di stabilire - in relazione al principio di demarcazione tra Sviluppo Rurale e Organizzazione Comune di Mercato per il settore ortofrutticolo ed al divieto di duplicazione dei finanziamenti rispetto ad un medesimo

beneficiario per lo stesso impegno:

- a) che le aziende agricole socie di Organizzazioni di Produttori e di Associazioni di Organizzazioni di Produttori del settore ortofrutticolo che - a seguito della comunicazione del mancato finanziamento nelle graduatorie provinciali della Misura 214, Azione 1 e Azione 2, siano state inserite negli elenchi degli impegni agroambientali dei programmi operativi presentati dalle Organizzazioni di Produttori e dalle Associazioni di Organizzazioni di Produttori per l'anno 2008 e/o 2009 - possano optare se accedere al sostegno finanziario nell'ambito di tali programmi operativi presentati dalla Organizzazione/Associazione di appartenenza ovvero se beneficiare dello scorrimento delle graduatorie della Misura 214 del PSR;
 - b) che, conseguentemente, le suddette aziende dovranno provvedere a comunicare alle Organizzazioni/Associazioni di appartenenza di avere esercitato l'opzione per il regime di cui alla Misura 214 del PSR al fine della loro cancellazione dagli elenchi dei produttori che rientrano nelle azioni finanziate dall'OCM ortofrutta;
- 6) di approvare - nella formulazione di cui all'Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto - il modello di dichiarazione che dovrà essere sottoscritta dal richiedente che attesta:
- a) che sussistono tutte le condizioni di accesso al regime di aiuto dichiarate all'atto di presentazione della domanda sulla Misura 214 con riferimento alle Azioni prescelte;
 - b) di non essere inserito negli elenchi degli impegni agroambientali relativi alla produzione integrata ed alla produzione biologica nell'ambito dei programmi operativi presentati dalle Organizzazioni di Produttori e dalle Associazioni di Organizzazioni di Produttori per l'anno 2008 e/o 2009;
 - c) di non avere presentato domanda di recesso dall'elenco regionale degli operatori dei prodotti biologici mediante comunicazione alla Regione e/o all'Organismo di controllo;

- 7) di stabilire - con riferimento alla scheda tecnica dell'Azione 3 della Misura 216, approvata con deliberazione regionale n. 363/2008 e limitatamente al bando 2008 - che il termine per la realizzazione degli investimenti non produttivi possa essere ulteriormente prorogato rispetto alla data del 31 marzo fissata nella predetta deliberazione, a condizione che i lavori siano ultimati entro la data di presentazione della domanda di pagamento;
- 8) di disporre che sia data la più ampia diffusione dei contenuti della presente deliberazione anche sul sito internet regionale *Ermesagricoltura*;
- 9) di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna.

- - -

DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000

Il sottoscritto _____ in qualità di titolare della
domanda di aiuto n° _____ relativamente all'adesione
alla Misura 214 "Pagamenti Agroambientali"
Azione/i _____ del Programma di Sviluppo Rurale
2007/2013 della Regione Emilia-Romagna

consapevole della responsabilità penale a carico di chi
sottoscrive dichiarazioni mendaci e delle relative sanzioni
penali di cui all'art. 76 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445,
nonché delle conseguenze amministrative di decadenza dai
benefici eventualmente conseguiti, ai sensi del citato D.P.R.
445/2000

D I C H I A R A

che sussistono tutte le condizioni di accesso al regime
di aiuto dichiarate all'atto di presentazione della
domanda per: **(barrare la casella che interessa)**

- Azione 1 della Misura 214;
- Azione 2 della Misura 214;
- Azione 3 della Misura 214;
- Azione 4 della Misura 214;
- Azione 5 della Misura 214;
- Azione 6 della Misura 214;

- Azione 8 della Misura 214;
- Azione 9 della Misura 214;
- Azione 10 della Misura 214;

D I C H I A R A I N O L T R E

(esclusivamente per i soci di Organizzazioni/Associazioni di Organizzazioni di Produttori titolari di domanda di aiuto sull'Azione 1 e sull'Azione 2 della Misura 214)

- di non essere inserito negli elenchi degli impegni agroambientali relativi alla produzione integrata ed alla produzione biologica nell'ambito del programma operativo presentato da Organizzazioni di Produttori e da Associazioni di Organizzazioni di Produttori per l'anno 2008 e/o 2009

D I C H I A R A I N F I N E

(esclusivamente per i titolari di domanda di aiuto sull'Azione 2 della Misura 214)

- di non avere presentato domanda di recesso dall'elenco regionale degli operatori dei prodotti biologici mediante comunicazione alla Regione e/o all'Organismo di controllo

Data _____

FIRMA

(allegare copia documento identità)

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Valtiero Mazzotti, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2009/202

data 09/02/2009

IN FEDE

Valtiero Mazzotti

omissis

L'assessore Segretario: BRUSCHINI MARIOLUIGI

Il Responsabile del Servizio

Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
Pari Opportunita'