

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

**Atti amministrativi**

**GIUNTA REGIONALE**

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 21924 del 21/10/2024 BOLOGNA

**Proposta:** DPG/2024/22513 del 21/10/2024

**Struttura proponente:** SETTORE COMPETITIVITÀ DELLE IMPRESE E SVILUPPO DELL'INNOVAZIONE  
DIREZIONE GENERALE AGRICOLTURA, CACCIA E PESCA

**Oggetto:** REG. (UE) N. 2115/2021 - PSP 2023/2027 - INTERVENTI SRE01  
"INSEDIAMENTO GIOVANI AGRICOLTORI" E SRD01 "INVESTIMENTI  
PRODUTTIVI AGRICOLI PER LA COMPETITIVITÀ DELLE AZIENDE AGRICOLE  
IN PACCHETTO GIOVANI" - AVVISO PUBBLICO REGIONALE DGR 151/2024 -  
ULTERIORI PRECISAZIONI TECNICHE.

**Autorità emanante:** IL RESPONSABILE - SETTORE COMPETITIVITÀ DELLE IMPRESE E SVILUPPO  
DELL'INNOVAZIONE

**Firmatario:** GIUSEPPINA FELICE in qualità di Responsabile di settore

**Responsabile del  
procedimento:** Fabrizio Roffi

Firmato digitalmente

## LA DIRIGENTE FIRMATARIA

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i Regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Regolamento (UE) n. 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il Regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2021/2289 della Commissione del 21 dicembre 2021 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alla presentazione del contenuto dei piani strategici della PAC e al sistema elettronico di scambio sicuro di informazioni;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2021/2290 della Commissione del 21 dicembre 2021 che stabilisce norme sui metodi di calcolo degli indicatori comuni di output e di risultato di cui all'allegato I del regolamento (UE) 2021/2115;
- il Regolamento delegato (UE) n. 2022/126 della Commissione del 7 dicembre 2021 che integra il regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio con requisiti aggiuntivi per taluni tipi di intervento specificati dagli Stati membri nei rispettivi piani strategici della PAC per il periodo dal 2023 al 2027 a norma di tale regolamento, nonché per le norme relative alla percentuale per la norma 1 in materia di buone condizioni agronomiche e ambientali (BCAA);
- il Regolamento delegato (UE) n. 2022/1172 della Commissione del 4 maggio 2022 che integra il regolamento (UE) n. 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio

per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo della politica agricola comune e l'applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità;

- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2022/1173 della Commissione del 31 maggio 2022 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;

Visti:

- il "Complemento di programmazione per lo sviluppo rurale del Programma strategico della PAC 2023-2027 della Regione Emilia-Romagna" (di seguito per brevità indicato come CoPSR 2023-2027), adottato con deliberazione dell'Assemblea Legislativa n. 99 del 28 settembre 2022, come modificato dal PSP 2023-2027 e successive modifiche;
- il Piano strategico della PAC 2023-2027 dell'Italia (di seguito PSP 2023-2027) ai fini del sostegno dell'Unione, finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, nella versione 2.1, approvata con Decisione di esecuzione della Commissione C(2023)6990 del 23 ottobre 2023 (CCI: 2023IT06AFSP001);
- la deliberazione n. 2171 del 12 dicembre 2023 avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 2021/2115 e CoPSR 2023-2027: approvazione delle "Disposizioni comuni per gli interventi strutturali di investimento"";
- la deliberazione n. 151 del 29 gennaio 2024, avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 2115/2021 - P.S.P. 2023/2027 - Interventi SRE01 "Insediamento giovani agricoltori" e SRD01 "Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole in pacchetto giovani" - Approvazione Avviso pubblico regionale anno 2024";
- la deliberazione n. 232 del 12 febbraio 2024, avente ad oggetto "Reg. (UE) n. 2115/2021 - P.S.P. 2023/2027 - Interventi SRE01 "Insediamento giovani agricoltori" e SRD01 "Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole in pacchetto giovani" - Modifiche all'Avviso pubblico regionale anno 2024 di cui alla deliberazione n. 151/2024";

- la propria determinazione n. 8241 del 23 aprile 2024, con la quale è stato prorogato al 14 maggio 2024 il termine di presentazione delle domande di sostegno e conseguentemente ridefiniti gli altri termini procedurali;
- la propria determinazione n. 9276 del 9 maggio 2024, con la quale sono state fornite alcune precisazioni tecniche in materia di piena responsabilità del giovane insediato in una società semplice, con riferimento al modello gestionale dell'amministrazione disgiuntiva;
- la propria determinazione n. 17759 del 3 settembre 2024, con la quale è stato differito al 31 ottobre 2024 il termine di presentazione delle domande di sostegno e conseguentemente ridefiniti gli altri termini procedurali;

Evidenziato che l'Avviso pubblico di cui alla citata deliberazione n. 151/2024 e ss.mm.ii. prevede:

- al paragrafo 2.2 *Determinazione della congruità delle spese*, che "...omissis... Non saranno ammissibili quali investimenti le dotazioni costituenti l'equipaggiamento di trattori il cui valore congruo complessivo è quantificato tramite costo standard. In caso di acquisti di trattatrici o mietitrebbie, ...omissis... il valore congruo è individuato tramite l'uso delle relative tabelle di costi unitari standard nella versione aggiornata: "Metodologia per l'individuazione delle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) per i trattori e le mietitrebbie - aggiornamento dei valori UCS a gennaio 2023" ...omissis...; tali documenti sono consultabili accedendo al seguente link: <https://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/sviluppo-rurale-23-27/costi-standard/costi-standard> .";
- al paragrafo 1.8.1.3 *Criteri di priorità PI*, che:
 

"Il punteggio complessivamente attribuibile al PI, che costituisce parte integrante del punteggio complessivo attribuibile alla domanda di premio collegata alla domanda di contributo "pacchetto giovani" è determinato sulla base degli elementi di seguito specificati:

a) imprese che al momento di presentazione della domanda risultano aderenti direttamente ad Organizzazioni di Produttori: 4 punti. ...omissis..."

Atteso che, recentemente, sono pervenuti quesiti dalle Aree finanziamenti e procedimenti comunitari competenti per

le istruttorie delle domande di premio e di sostegno in ordine:

- alla possibilità di riconoscere - in presenza di almeno tre specifiche offerte di mercato - l'ammissibilità del costo di dotazioni non ricomprese nella base di calcolo dei costi unitari standard (UCS) delle trattrici;
- alla corretta individuazione dei soggetti considerati "aderenti direttamente ad Organizzazioni di Produttori (OP)", nel caso di imprese agricole socie di cooperative aderenti ad OP;

Dato atto che al punto 3) del dispositivo della citata deliberazione n. 151/2024 è stabilito che eventuali specifiche precisazioni tecniche a chiarimento di quanto indicato nell'avviso pubblico regionale di cui trattasi, nonché eventuali proroghe al termine di scadenza per la presentazione delle domande ed alla tempistica fissata per le fasi procedurali, possano essere disposte con determinazione della Responsabile del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione;

Ritenuto, pertanto, opportuno - al fine di garantire la corretta e omogenea valutazione istruttoria delle domande di premio e di sostegno in relazione alle richiamate fattispecie riconducibili ai paragrafi 2.2 e 1.8.1.3 dell'Avviso pubblico di cui trattasi - fornire le precisazioni di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Dato atto che l'Avviso pubblico di cui trattasi, come modificato, da ultimo, dalla citata determinazione dirigenziale n. 17759 del 3 settembre 2024, al punto 2.3 "Istruttoria, definizione punteggio complessivo e conseguente approvazione graduatoria", prevede il 31 ottobre 2024 quale termine entro il quale le Aree finanziamenti e procedimenti comunitari territorialmente competenti dovranno trasmettere al Settore Competitività delle imprese agricole e sviluppo dell'innovazione gli atti formali con indicate le istanze ammissibili con annessa quantificazione del contributo concedibile e l'indicazione delle priorità e precedenze, nonché le istanze ritenute non ammissibili con espressa motivazione;

Valutato opportuno, anche in considerazione del fatto che le presenti precisazioni sono fornite prossimità del termine fissato per la approvazione degli elenchi delle domande ammissibili e non ammissibili da parte delle Aree finanziamenti e procedimenti comunitari territorialmente competenti, differire ulteriormente tale termine al fine di

agevolare la eventuale revisione delle domande comprendenti casistiche riconducibili alle tematiche oggetto delle presenti precisazioni tecniche;

Ritenuto necessario, a tal fine, modificare l'avviso pubblico regionale che dà attuazione per l'annualità 2024 agli interventi SRE01 "Insediamento giovani agricoltori" e SRD01 "Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole in pacchetto giovani", di cui all'Allegato 1 parte integrante e sostanziale alla deliberazione di Giunta regionale n. 151/2024, come segue:

"in relazione a quanto indicato dal punto 2.3 "Istruttoria, definizione punteggio complessivo e conseguente approvazione graduatoria" e dal corrispondente paragrafo 2.3 delle "Disposizioni comuni", il termine entro il quale le Aree finanziamenti e procedimenti comunitari territorialmente competenti dovranno trasmettere al Settore Competitività delle imprese agricole e sviluppo dell'innovazione gli atti formali con indicate le istanze ammissibili con annessa quantificazione del contributo concedibile e l'indicazione delle priorità e precedenze, nonché le istanze ritenute non ammissibili con espressa motivazione, è differito al'11 novembre 2024";

Richiamati, in ordine agli obblighi di trasparenza:

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche e integrazioni;
- la determinazione n. 2335 del 9 febbraio 2022 del Responsabile del Servizio Affari legislativi e Aiuti di stato in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giunta regionale, avente ad oggetto "Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 157 del 29 gennaio 2024 "Piano integrato delle attività e dell'organizzazione 2024-2026. Approvazione";

Vista la Legge Regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche;

Richiamate altresì le deliberazioni di Giunta regionale:

- n. 468 del 10 aprile 2017 "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- n. 426 del 21 marzo 2022 "Riorganizzazione dell'Ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai Direttori generali e ai Direttori di agenzia";
- n. 2319 del 22 dicembre 2023 "Modifica degli assetti organizzativi della Giunta regionale. Provvedimenti di potenziamento per far fronte alla ricostruzione post alluvione e indirizzi operativi";
- n. 1276 del 24 giugno 2024 "Disciplina organica in materia di organizzazione dell'Ente e gestione del personale. Consolidamento in vigore dal 1° luglio 2024";

Viste, infine le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della predetta deliberazione n. 468/2017;

Viste, inoltre:

- la determinazione del Direttore Generale Agricoltura, caccia e pesca n. 5643 del 25 marzo 2022, ad oggetto "Riassetto organizzativo della Direzione generale Agricoltura, caccia e pesca, conferimento incarichi dirigenziali e proroga incarichi di posizione organizzativa, in attuazione della deliberazione di Giunta regionale n. 325/2022";
- la determinazione del Direttore Generale Agricoltura, caccia e pesca n. 13814 del 18 luglio 2022 ad oggetto: "Conferimento incarichi di Posizione Organizzativa nell'ambito della Direzione Generale Agricoltura, caccia e pesca";
- la determinazione della Responsabile del Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione n. 14754 del 28 luglio 2022 ad oggetto "Provvedimento di nomina del Responsabile del procedimento ai sensi degli articoli 5 e ss. della L. 241/1990 e ss.mm.ii. e degli articoli 11 e ss. della L.R. 32/1993 presso il Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione";

Dato atto, inoltre, che il provvedimento sarà oggetto di pubblicazione ulteriore, ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013, come previsto nel sopra richiamato PIAO;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in alcuna situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata, infine, la regolarità amministrativa del presente atto;

#### **D E T E R M I N A**

- 1) di fornire le precisazioni di cui all'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto, in ordine alla corretta applicazione di quanto disposto dall'Avviso pubblico di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 151/2024 e ss.mm.ii. in materia di ammissibilità delle spese connesse a dotazioni delle trattrici, nonché di attribuzione del criterio di priorità di cui al paragrafo 1.8.1.3 *Criteria di priorità PI*, lett. a);
- 2) di modificare l'avviso pubblico regionale che dà attuazione per l'annualità 2024 agli interventi SRE01 "Insediamento giovani agricoltori" e SRD01 "Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole in pacchetto giovani", di cui all'Allegato 1 parte integrante e sostanziale alla deliberazione di Giunta regionale n. 151/2024, come segue:  
"in relazione a quanto indicato dal punto 2.3 "Istruttoria, definizione punteggio complessivo e conseguente approvazione graduatoria" e dal corrispondente paragrafo 2.3 delle "Disposizioni comuni", il termine entro il quale le Aree finanziamenti e procedimenti comunitari territorialmente competenti dovranno trasmettere al Settore Competitività delle imprese agricole e sviluppo dell'innovazione gli atti formali con indicate le istanze ammissibili con annessa quantificazione del contributo concedibile e l'indicazione delle priorità e precedenze, nonché le istanze ritenute non ammissibili con espressa motivazione, è differito all'**11 novembre 2024**";
- 3) di stabilire inoltre che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del D. Lgs. n. 33/2013 e successive modifiche ed integrazioni e delle disposizioni regionali di attuazione;

- 4) di disporre infine la pubblicazione in forma integrale della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico, dando atto che il Settore Competitività delle imprese e sviluppo dell'innovazione provvederà a darne la più ampia pubblicizzazione anche sul sito internet E-R Agricoltura, caccia e pesca.

Giuseppina Felice

**Allegato 1**

**Precisazioni in ordine alla corretta applicazione di quanto disposto dall'Avviso pubblico di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 151/2024 e ss.mm.ii. in materia di ammissibilità di spese connesse ad accessori di trattatrici, nonché di attribuzione del punteggio di cui al paragrafo 1.8.1.3 Criteri di priorità PI**

Premesso che l'avviso pubblico di cui trattasi prevede:

- 1) al paragrafo 2.2 Determinazione della congruità delle spese, che "...omissis... Non saranno ammissibili quali investimenti le dotazioni costituenti l'equipaggiamento di trattori il cui valore congruo complessivo è quantificato tramite costo standard. In caso di acquisti di trattatrici o mietitrebbie, ...omissis... il valore congruo è individuato tramite l'uso delle relative tabelle di costi unitari standard nella versione aggiornata: "Metodologia per l'individuazione delle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) per i trattori e le mietitrebbie - aggiornamento dei valori UCS a gennaio 2023" ...omissis...; tali documenti sono consultabili accedendo al seguente link: <https://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/sviluppo-rurale-23-27/costi-standard/costi-standard> .";
- 2) al paragrafo 1.8.1.3 Criteri di priorità PI, che:  
"Il punteggio complessivamente attribuibile al PI, che costituisce parte integrante del punteggio complessivo attribuibile alla domanda di premio collegata alla domanda di contributo "pacchetto giovani" è determinato sulla base degli elementi di seguito specificati:
  - a) imprese che al momento di presentazione della domanda risultano aderenti direttamente ad Organizzazioni di Produttori: 4 punti. ...omissis..."

si precisa quanto segue:

**In relazione al precedente punto 1),** il recente aggiornamento "Metodologia per l'individuazione delle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) per i trattori e le mietitrebbie - aggiornamento dei valori UCS a gennaio 2023" è consistito in

una verifica delle condizioni di mercato e nella scelta delle modalità di aggiornamento dei valori delle tabelle UCS, e nel conseguente aggiornamento delle tabelle stesse per trattori e mietitrebbie.

Il documento non fornisce altri elementi informativi, rispetto a quelli sopra evidenziati. Per tutti gli altri aspetti metodologici e gestionali legati all'utilizzo delle tabelle UCS per i trattori e le mietitrebbie rimanda pertanto alla versione originale della metodologia e relativi documenti esplicativi.

Nell'ulteriore documento "Orientamenti per la redazione e l'istruttoria delle domande relative ai progetti con costi semplificati (trattori e mietitrebbie) del Dicembre 2018, in relazione agli accessori si precisa, peraltro, che gli importi per KW delle tabelle UCS (capitolo 4 del documento), fanno riferimento a modelli di trattore e mietitrebbia con dotazione standard o ordinaria.

Infine, pare opportuno richiamare l'attenzione sull'"Aggiornamento 2020 della Metodologia per l'individuazione delle unità di costo standard dei trattori e mietitrebbie finanziate dalla Misura 4 del PSR - Dicembre 2020", che alla Tabella 12 - "Dotazioni ordinarie dei trattori" riporta i risultati dell'indagine sulla dotazione ordinaria di accessori tipica delle diverse categorie di trattori esaminate, identificando quelli "non disponibili" o "opzionali", che per tale connotazione non sono stati presi in considerazione nella formazione del valore unitario di euro/Kw.

Si ritiene pertanto di precisare che il riferimento alle "dotazioni costituenti l'equipaggiamento di trattori il cui valore congruo complessivo è quantificato tramite costo standard" debba correttamente essere inteso a quelle dotazioni che, sulla base della citata Tabella 12, non sono rientrate in alcun caso nel calcolo del costo standard unitario del trattore e possono effettivamente essere anche acquistate separatamente dal mezzo, quali risultano essere la "guida satellitare" ed il "sollevatore anteriore". Resta inteso che tali accessori potranno essere ammessi a finanziamento a condizione che sia stata allegata alla domanda di premio/sostegno la prescritta documentazione funzionale a comprovare la congruità della relativa spesa e l'avvenuta ricerca di mercato, secondo le modalità previste dall'avviso pubblico.

**In relazione al precedente punto 2),** risulta opportuno evidenziare come un criterio di selezione, in via di principio, non possa costituire elemento di discriminazione tra soggetti i quali siano oggettivamente in possesso delle medesime prerogative ai fini del criterio medesimo.

Nel caso di specie il criterio intende premiare la scelta imprenditoriale di imprese che aderendo ad Organizzazioni di Produttori contribuiscono a rafforzare un sistema produttivo assumendo nel contempo precisi obblighi e vincoli.

A tale proposito si sottolinea che, tanto nel caso di OP che associano le aziende agricole (c.d OP di I° grado) che in quello di OP che associano persone giuridiche alle quali i produttori sono associati (c.d OP di II° grado costituite da strutture intermedie come quelle cooperative e quelle consortili) si riscontrano le seguenti condizioni:

- le imprese agricole produttrici vengono conteggiate ai fini del riconoscimento e mantenimento dei requisiti della OP stessa e sono presenti nell'elenco soci dell'OP depositato, anche informaticamente, presso l'Ente competente e pertanto sono direttamente riconducibili all'OP stessa;
- l'impresa agricola - socio produttore assume, nei confronti dell'OP, i medesimi obblighi e vincoli che derivano dall'adesione indipendentemente che questa avvenga attraverso tali strutture intermedie;

In conseguenza di quanto sopra esposto si ritiene di precisare che per produttori che aderiscono "direttamente" ad una OP si intendono i soci produttori che aderiscono a tale OP ai sensi della vigente normativa in materia (che è specifica per ciascun settore di riferimento) e che, in quanto presenti nell'elenco soci dell'OP depositato, sono direttamente riconducibili all'OP stessa.