Studio per l'applicazione del metodo dei "costi standard" per piantagioni legnose richieste da soggetti privati per il sottotipo di intervento SRD15.1 del Complemento di programmazione per lo sviluppo rurale del Programma strategico della PAC "CoPSR 2023-2027" della Regione Emilia-Romagna (DGR 1461 del 29/08/2022 e Del. Ass. leg.va n. 99 del 28/09/2022)

INDICE

- *Premessa*
- *Base Giuridica*
- *Sottotipo di intervento SRD15.1 – piantagioni legnose ammesse*
- *Applicazione del metodo dei "costi standard" per piantagioni legnose nel PSR 2014-2020*
- *Applicazione del metodo dei "costi standard" per piantagioni legnose nel "CoPSR 2023-2027" della Regione Emilia-Romagna*
- *Fonti*
- *Adeguamento e aggiornamento metodologia precedente*
- *Applicazione di nuovo metodo per la definizione di "costi standard" per la totalità delle voci di spesa ammissibili*
- *"Costi standard" per parte delle spese ammissibili – aggiornamento 2026*
- *"Costi standard" per la totalità delle voci di spesa ammissibili - aggiornamento 2026*
- *Bibliografia*

Premessa

Il Complemento di programmazione per lo sviluppo rurale del Programma strategico della PAC 2023-2027 della Regione Emilia-Romagna (di seguito indicato "CoPSR 2023-2027"), comprende anche interventi per la realizzazione di Piantagioni legnose produttive, fra quelli oggetto di sostegno del sottotipo di intervento SRD.15.1 *Interventi selvicolturali* della Misura SRD 15 – Investimenti produttivi forestali.

Nel PSR 2014-2020 dell'Emilia-Romagna, per i tipi di operazione che comprendevano sostegni per la realizzazione di piantagioni e imboschimenti, era già previsto l'utilizzo del metodo del costo semplificato/standard; tale metodo riguardava però solo parte delle voci di costo ammesse a sostegno (costo semplificato/standard parziale).

È intenzione della Regione Emilia-Romagna:

- limitare l'applicazione del metodo dei Costi Standard agli interventi richiesti da soggetti privati;
- affinare il metodo sviluppato a partire dal precedente periodo di programmazione e proporre il Costo Standard per la totalità delle voci di costo per impianti di pioppicoltura monospecifica;
- proseguire l'applicazione del metodo "parziale" (per parte delle voci di costo ammesse) con riguardo alle altre tipologie di piantagioni.

Quanto sopra è motivato dal fatto che le informazioni sul materiale di moltiplicazione appaiono ad oggi sufficienti al fine di proporre un Costo Standard totale solo per la pioppicoltura monospecifica.

Sarebbe nostra intenzione poter procedere progressivamente a estendere tale metodologia "totale" anche ad altre tipologie di piantagioni, dal momento in cui fossero disponibili adeguate informazioni statistiche sui costi dei relativi materiali di moltiplicazione.

Base giuridica

Il costo semplificato è una importante semplificazione amministrativa ammessa dai regolamenti comunitari. Con il metodo dei *costi semplificati*, i costi ammissibili sono calcolati secondo un computo predefinito dal Programma e dal Bando. Per approfondimenti riguardanti l'applicazione dei costi semplificati nel periodo di programmazione 2014-2020 si rimanda alla Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC)
http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/simpl_cost_en.pdf.

Nello specifico la base giuridica per il riconoscimento della possibilità di applicare il metodo dei costi standard è rappresentata dall'articolo 83 del Reg. (UE) 2115/2021.

In particolare, è disposto che fatti salvi gli articoli 70, 71, 72 e 75, le sovvenzioni nell'ambito del Capo IV del Reg. (UE) 2115/2021 (Tipi di intervento per lo sviluppo rurale) possono assumere anche la forma di ***costi unitari*** (punto b) paragrafo 1 del citato articolo 83). L'intervento in questione rientra fra quelli riferibili all'articolo 73.

I *costi unitari* rappresentano una delle opzioni semplificate indicate dalle Linee guida sopra riportate. Nel presente documento i termini "*opzioni semplificate*", "*costi semplificati*" e "*costi standard*" sono considerati equivalente.

Nelle Linee Guida è indicato che nei casi di *tabelle standard di costi unitari, tutti o parte dei costi ammissibili di un'operazione sono calcolati sulla base di attività, input, output o risultati quantificati, moltiplicati usando tabelle standard di costi unitari predeterminate. Questa possibilità può essere usata per qualsiasi tipo di progetto o parte di progetto quando è possibile definire le quantità legate a un'attività e le tabelle standard di costi unitari. Le tabelle standard di costi unitari si applicano di solito a quantità facilmente identificabili.*

Il presente studio si propone di sviluppare un metodo *di calcolo giusto, equo e verificabile*, con riferimento ai dati di cui ai punti i) e ii) del paragrafo 2 del già citato articolo 83.

Gli obiettivi perseguiti mediante l'adozione di costi semplificati sono in estrema sintesi riconducibili ai seguenti:

a) riduzione degli oneri amministrativi,

b) semplificazione della documentazione da presentare e

c) riduzione dei rischi di irregolarità nelle rendicontazioni e certificazione delle spese.

Come in precedenza già accennato la scelta sulla estensione alla totalità delle voci di costo di un progetto o a parte delle stesse è condizionata dalla disponibilità di adeguate e sufficienti informazioni sul mercato dei materiali di moltiplicazione e relativi costi.

Sottotipo di intervento SRD15.1 – piantagioni legnose ammesse

Il Sottotipo di intervento SRD15.1 è finalizzato a sostenere gli investimenti destinati a migliorare le prestazioni del settore forestale (R18). In particolare, contribuisce a promuovere una gestione e utilizzazione sostenibile (a), a migliorare e incrementare la diversificazione produttiva e la competitività delle imprese e delle aziende forestali nell'erogazione e riconoscimento dei servizi ecosistemici (d), e a incrementare l'assorbimento e lo stoccaggio del carbonio atmosferico, nei soprassuoli, nel suolo e nella biomassa legnosa utilizzabile anche a fini duraturi (h).

Le piantagioni legnose produttive richiedibili a sostegno per il sottotipo di intervento SRD15.1 comprendono pioppeti e impianti di arboricoltura da legno realizzati impiegando cloni di Pioppo iscritti al Registro nazionale dei materiali di base (DM 75568/2015 s.m.i.) e/o cloni di Paulownia riconosciuti idonei ai fini forestali e/o essenze arboree idonee per arboricoltura ammesse ai sostegni per l'intervento SRD10 del "CoPSR 2023-2027" con possibile impiego in consociazione anche di Juglans regia.

Per i soli interventi di realizzazione di pioppeti monospecifici la metodologia proposta comprende la totalità delle voci di costo considerate.

Per impianti di arboricoltura da legno (con essenze arboree ammesse ai sostegni per l'intervento SRD10 idonee per arboricoltura da legno e possibile impiego in consociazione di Juglans regia) e per impianti monospecifici di cloni di Paulownia riconosciuti idonei ai fini forestali, si propone di mantenere la metodologia del costo semplificato/standard parziali già utilizzata per la Sottomisura 8.1 del PSR 2014-2020 aggiornando e adeguando le voci dei costi unitari.

Nella definizione delle metodologie ci si propone l'obiettivo di portare a sintesi differenti esigenze

- garantire congruità ed effettività delle spese,
- semplicità (minori input possibili per l'utente),
- gestire il maggior numero di variabili che condizionano la congruità di un dato costo.

Un ulteriore obiettivo che si si pone è quello di evitare che la metodologia possa limitare e influenzare le scelte tecniche del progettista e del richiedente, in particolare con riguardo alla scelta del materiale di impianto, alla densità e ai sesti.

Applicazione del metodo dei "costi standard" per piantagioni legnose nel PSR 2014-2020

Nelle misure di imboschimento sono sempre state riconosciute le seguenti categorie di spese:

1) preparazione terreni e messa a dimora,

2) materiale di moltiplicazione,

3) protezioni,

4) spese tecniche e generali.

Per impianti a ciclo breve (pioppicoltura) non erano riconosciuti costi per "protezioni".

Il PSR2014-2020 ha previsto l'applicazione PARZIALE del COSTO SEMPLIFICATO; era parziale perché per tutti tipi di operazione il metodo del costo semplificato era previsto solo per la categoria di spese di cui al punto 1) PREPARAZIONE TERRENI E MESSA A DIMORA.

La densità di impianto (numero di esemplari messi a dimora per unità di superficie) era la variabile di riferimento per il computo del costo di preparazione dei terreni e di messa a dimora.

Nella seguente tabella, tratta dal PSR 2014-2020 della Regione Emilia-Romagna, sono riportati i costi di preparazione dei terreni e di messa a dimora, in funzione di differenti densità di impianto. Era prevista la possibilità di sviluppare il computo o a partire dall'importo unitario per pianta messa a dimora o per ettaro di superficie imboschita.

LAVORAZIONE A BUCHE con trivella (**)		LAVORAZIONE ANDANTE E A STRISCE						
		1600/ha	1111/ha	816/ha	625/ha	pioppeto		
						330/ha	275/ha	200/ha
1,67	€/pianta	1,778	1,890	2,022	2,173	7,799	8,458	9,943
	€/ha	2845,18	2099,455	1649,58	1358,305	2573,53	2326,03	1988,53

**diametro min. 0.3, profondità 0,4m cod. E.10.30.1

Per intensità di impianto comprese fra quelle riportate, erano da considerare valori proporzionalmente intermedi.

Applicazione del metodo dei "costi standard" per piantagioni legnose nel "CoPSR 2023-2027" della Regione Emilia-Romagna

Nel periodo 2023-2027 si prevede di continuare ad applicare il metodo dei "costi standard" limitatamente ai sostegni concessi a soggetti privati, alle seguenti condizioni:

- APPLICAZIONE DEL METODO SVILUPPATO NEL PRECEDENTE PERIODO DI PROGRAMMAZIONE CON ADEGUAMENTO E AGGIORNAMENTO DEGLI IMPORTI:

  SRD15.1 Impianti di arboricoltura da legno (con essenze arboree ammesse ai sostegni per l'intervento SRD10 idonee per arboricoltura da legno e possibile impiego in consociazione di Juglans regia) e per impianti monospecifici di cloni di Paulownia riconosciuti idonei ai fini forestali.

- APPLICAZIONE DI NUOVO METODO PER LA DEFINIZIONE DI "COSTI STANDARD" PER LA TOTALITA' DELLE VOCI DI SPESA AMMISSIBILI:

  SRD15.1 Impianti di "pioppicoltura" con cloni di Pioppo iscritti al Registro nazionale dei materiali di base (DM 75568/2015 s.m.i.)

Vien mantenuta la distinzione delle categorie di spese già utilizzata nel PSR 2014-2020:

1) preparazione terreni e messa a dimora,

2) materiale di moltiplicazione,

3) protezioni,

4) spese tecniche e generali.

Non si prevede il riconoscimento di costi per sistemi o impianti di irrigazione né di interventi successivi alla messa a dimora quali risarcimenti e irrigazioni di soccorso che vengono considerati operazioni afferenti a interventi di "manutenzione" e non a "investimenti".

Nel PSR 2014-2020 si era proceduto al primo tentativo di applicazione della metodologia del costo standard per interventi di piantagione di specie forestali adottando il metodo del Costo Standard parziale, in considerazione della eterogeneità dei materiali di moltiplicazione relativi alle tipologie "bosco" e "arboricoltura consociata" e dei disparati materiali utilizzabili per "protezioni".

In considerazione del fatto che gli interventi di pioppicoltura monospecifica presentano una più limitata variabilità dei materiali di moltiplicazione e che per gli stessi è esclusa la possibilità di riconoscere spese per protezioni, si intende sviluppare per tale tipologia di impianto una nuova modalità di definizione del Costo Standard, non più parziale ma riguardante la totalità delle voci di costo riconoscibili.

Vi è l'intenzione, inoltre, di procedere in un secondo momento all'estensione del metodo "totale" anche ad altri interventi.

Una delle difficoltà che nel precedente periodo di programmazione era stata avvertita, era legata alla complessità nel comprendere in un'unica voce di costo standard sia variabili correlate a estensione di superficie che variabili correlate, invece, a numero di piante da mettere e/o messe a dimora.

Fonti

La metodologia per la definizione dei costi standard si basa sulla acquisizione di dati dalle seguenti fonti,

per tutte le tipologie di impianto:

- listini di associazioni di prestatori d'opera agricola (agromeccanici, imprese di meccanizzazione agricola conto terzi) sia di ambiti regionali che di ambiti territoriali limitrofi,
- Prezzario regionale per opere in agricoltura, edizione 2021, https://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/aiuti-imprese/temi/prezzario
- Prezzario delle opere pubbliche della Regione Emilia-Romagna (voci di interesse forestale), https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/Elenco-regionale-prezzi
- Prezzari agricoli e forestali Regioni limitrofe;
- nostre elaborazioni sui costi per spese tecniche in preventivi e fatture a corredo di domande di sostegno PSR;

per i materiali di moltiplicazione degli Impianti di "pioppicoltura" con cloni di Pioppo:

- nostre elaborazioni su costi per materiali di moltiplicazione in preventivi e fatture a corredo di domande di sostegno PSR,
- rilevamenti prezzi pioppelle Camere di commercio (Alessandria e Cremona),
- dati da bibliografia del settore,
- Prezzario regionale per opere in agricoltura, edizione 2021,
- Prezzari agricoli e forestali Regioni limitrofe.

Adeguamento e aggiornamento metodologia precedente

Per quanto espresso in precedenza ci si propone di proseguire lo sviluppo della metodologia del Costo standard parziale per impianti diversi dalla "pioppicoltura" monospecifica con cloni di Pioppo.

L'applicazione di tale metodologia riguarderà il Sottotipo di intervento SRD15.1 Impianti di arboricoltura da legno (con essenze arboree ammesse ai sostegni per l'intervento SRD10 idonee per arboricoltura da legno e possibile impiego in consociazione di Juglans regia) e per impianti monospecifici di cloni di Paulownia riconosciuti idonei ai fini forestali.

Fino al passaggio dal metodo "parziale" al metodo "totale" si provvederà ad aggiornare i valori del metodo del Costo Standard utilizzati per le analoghe piantagioni nel PSR 2014-2020.

Di seguito è riportato l'aggiornamento 2023.

Informazioni e dettagli sui computi dei valori verranno messi a disposizione.

	LAVORAZIONE ANDANTE E A STRISCE							
	1600/ha	*1111/ha*	*816/ha*	*625/ha*	*Paulownia*			
					415/ha	*330/ha*	*275/ha*	*200/ha*
€/pianta	2,253	2,495	2,596	2,869	3,687	4,170	4,640	5,700
€/ha	3.605,54	2.771,79	2.118,48	1.792,83	1.530,24	1.375,96	1.276,14	1.140,01

Per intensità di impianto comprese fra quelle riportate, sono da considerare valori proporzionalmente intermedi.

Applicazione di nuovo metodo per la definizione di "costi standard" per la totalità delle voci di spesa ammissibili

Nel metodo che si intende proporre per impianti di "pioppicoltura" monospecifica con cloni di pioppo, al fine di perseguire gli obiettivi indicati in premessa, è nostra intenzione distinguere due differenti componenti del costo dell'intervento:

1. COMPONENTE SUPERFICIE (**csSUP**) alla cui definizione concorrono le spese correlate alla estensione della superficie (vedi ad esempio lavorazioni e preparazione del terreno …) in relazione all'analisi dei costi degli interventi come da listini di associazioni di prestatori d'opera agricola (agromeccanici, imprese di meccanizzazione agricola conto terzi), da Prezzario regionale per opere in agricoltura dell'Emilia-Romagna e di Prezzari di Regioni limitrofe…

2. COMPONENTE NUMERO DI PIANTE (**csNUM**) alla cui definizione concorrono le spese correlate alla densità di impianto come, ad esempio, messa a dimora e materiale di moltiplicazione (si prevedono 4 voci corrispondenti a differenti categorie merceologiche del materiale di moltiplicazione riscontrate in listini prezzi e documenti contabili a corredo di domande).

Le spese generali e tecniche sono computate come contributo percentuale in ognuna delle due voci csSUP e csNUM a partire delle indicazioni del Prezzario regionale per opere in agricoltura, tenendo conto dei minori importi verificati in elaborazioni sui costi per spese tecniche in preventivi e fatture a corredo di domande di sostegno PSR 2014-2020.

Il costo totale dell'intervento di piantagione sarà pertanto determinato dalla somma

- della componente di costo correlata alla superficie **csSUP** (Componente del costo Standard per unità di superficie moltiplicato per l'estensione dell'unità oggetto di intervento)

  e

- della componente del costo correlata alla densità **csNUM** (Componente del costo Standard per singola pianta moltiplicato per il numero di piante da mettere a dimora/messe a dimora).

COSTO DELL'INTERVENTO	= (	**csSUP**	x	Estensione unità (ha)	) + (	**csNUM**	x	Numero esemplari a dimora	)

Al costo dell'intervento si applica l'aliquota (Tasso di sostegno) prevista dal "CoPSR 2023-2027".

Valore Componente SUPERFICIE **csSUP** del Costo Standard

Il valore **csSUP** è individuato in maniera univoca per tutti gli interventi di impianto di pioppeti, in relazione all'analisi dei costi degli interventi correlati alla superficie come da listini di associazioni di prestatori d'opera agricola (agromeccanici, imprese di meccanizzazione agricola conto terzi), da Prezzario regionale per opere in agricoltura dell'Emilia-Romagna e di Prezzari di Regioni limitrofe.

Il valore come sopra determinato è incrementato di un importo da riferire a spese tecniche (4,5% - ridotto rispetto alle indicazioni del Prezzario regionale in base agli esiti di analisi di progetti di intervento per pioppeti del PSR 2014-2020).

csSUP = 652,613 €/ha

di superficie della parcella interessata dalla piantagione

Valore Componente NUMERO DI PIANTE **csNUM** del Costo standard

Il valore **csNUM** è previsto differenziato in 4 voci corrispondenti a diverse categorie merceologiche del materiale di moltiplicazione riscontrate in prezzari, listini prezzi di Camere di Commercio, e di prezzi documentati a corredo di domande PSR 2014-2020.

Comprende il costo del materiale, la sua sistemazione, l'apertura delle buche con trivella e la messa a dimora. Anche il valore come sopra determinato è incrementato di un importo da riferire a spese tecniche del 4,5%.

Come per la componente superficie anche per la componente numero di piante i valori sono comprensivi della stessa quota riferibile alla stima delle spese tecniche.

Le pioppelle certificate di cloni di Pioppo iscritti al Registro nazionale dei materiali di base (DM 75568/2015 s.m.i.) sono distinte nelle seguenti categorie:

- un anno fino a 12 cm di circonferenza;
- 2 anni - circonferenza compresa fra cm 12,1 e cm 14,5;
- 2 anni – circonferenza compresa fra cm 14,6 e cm 17;
- 2 anni – circonferenza oltre cm 17.

	csNUM
un anno - fino a 12 cm di circonferenza	8,0465
2 anni - circonferenza compresa fra cm 12,1 e cm 14,5	8,7780
2 anni – circonferenza compresa fra cm 14,6 e cm 17	9,4050
2 anni – circonferenza oltre cm 17	9,9275

Informazioni e dettagli sui computi dei valori verranno messi a disposizione.

"Costi standard" per parte delle spese ammissibili – aggiornamento 2026

Di seguito è riportato l'aggiornamento 2026.

Informazioni e dettagli sui computi dei valori verranno messi a disposizione.

	LAVORAZIONE ANDANTE E A STRISCE							
	1600/ha	*1111/ha*	*816/ha*	*625/ha*	*Paulownia*			
					415/ha	*330/ha*	*275/ha*	*200/ha*
€/pianta	2,35	2,64	2,97	3,36	3,85	4,38	4,89	6,05
€/ha	3762,17	2928,43	2425,45	2099,80	1599,60	1445,33	1345,50	1209,38

Per intensità di impianto comprese fra quelle riportate, sono da considerare valori proporzionalmente intermedi.

"Costi standard" per la totalità delle voci di spesa ammissibili - aggiornamento 2026

Valore Componente SUPERFICIE **csSUP** del Costo Standard

Il valore **csSUP** è individuato in maniera univoca per tutti gli interventi di impianto di pioppeti, in relazione all'analisi dei costi degli interventi correlati alla superficie.

Il valore come sopra determinato è incrementato di un importo da riferire a spese tecniche (4,5% - ridotto rispetto alle indicazioni del Prezzario regionale in base agli esiti di analisi di progetti di intervento per pioppeti del PSR 2014-2020).

csSUP = 746,99 €/ha

di superficie della parcella interessata dalla piantagione

Valore Componente NUMERO DI PIANTE **csNUM** del Costo standard

Il valore **csNUM** è previsto differenziato in 4 voci corrispondenti a diverse categorie merceologiche del materiale di moltiplicazione:

- un anno fino a 12 cm di circonferenza;
- 2 anni - circonferenza compresa fra cm 12,1 e cm 14,5;
- 2 anni – circonferenza compresa fra cm 14,6 e cm 17;
- 2 anni – circonferenza oltre cm 17.

	csNUM
un anno - fino a 12 cm di circonferenza	8,128
2 anni - circonferenza compresa fra cm 12,1 e cm 14,5	8,877
2 anni – circonferenza compresa fra cm 14,6 e cm 17	9,505
2 anni – circonferenza oltre cm 17	10,028

Informazioni e dettagli sui computi dei valori verranno messi a disposizione.

Bibliografia

- LINEE GUIDA SULL'AMMISSIBILITÀ DELLE SPESE RELATIVE ALLO SVILUPPO RURALE 2014-2020 (ultima modifica decreto MIPAAF - Affari Generali - Prot. Interno N.0014786 del 13/01/2021)

- Guida alle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) (EGESIF _14_0017)
  http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thefunds/fin_inst/pdf/simpl_cost_en.pdf.

- P.S.R. 2014-2020 Tipi di operazione 8.1.01, 8.1.02 e 8.1.03

- Prezzario per le opere in agricoltura
  http://agricoltura.regione.emilia-romagna.it/aiuti-imprese/temi/prezzario

- Prezzario forestale
  https://ambiente.regione.emilia-romagna.it/it/parchi-natura2000/foreste/gestione-forestale/elenco-prezzi-opere-forestali

- Prezzario per le opere di difesa del suolo (vedi in particolare gli scavi di sbancamento connessi alla realizzazione dei bacini)
  https://territorio.regione.emilia-romagna.it/osservatorio/Elenco-regionale-prezzi